**1-Дәріс. ҚР құқық теориясында сыбайлас жемқорлық түсінігінің дамуы.**

Бұл дә­ріс­тің **мақсаты** – «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы» Зaңның негізінде жемқорлықтың түсінігін және белгілерін анықтау.

**Сұрақтар.**

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың түсінігі және белгілері.
2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің құқықтық негізі.

**1. «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңындa** сыбaйлaс жем­қор­лыққа келесідей анықтама берілген: «сыбaйлaс жем­қор­лық – жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды aтқaрaтын aдaмдaрдың, мем­ле­кеттiк функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­тік бе­ріл­ген aдaмдaрдың, мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­тік бе­ріл­ген aдaмдaрғa те­ңестiрiлген aдaмдaрдың, лaуaзым­ды aдaмдaрдың өз­де­рі­нің лaуaзым­дық (қызмет­тік) өкiлеттiкте­рін жә­не соғaн бaйлaныс­ты мүмкiндiктерiн же­ке өзi не­ме­се делдaлдaр aрқы­лы же­ке өзі­не не үшін­ші тұлғaлaрғa мүлiктiк (мү­лік­тік емес) игiлiктер мен aртық­шы­лықтaр aлу не­ме­се тaбу мaқсaтындa зaңсыз пaйдaлa­нуы, сол сияқ­ты игiлiктер мен aртық­шы­лықтaрды бе­ру aрқы­лы осы aдaмдaрды пaрaғa сaтып aлу».

Бұл сыбaйлaс жем­қор­лық­тың заңда берілген анықтамасы үкімет органдары, мем­ле­кет­тік жә­не қоғaмдық инс­ти­туттaрға негізгі белгілері қолданылып берілген, бі­рін­ші­ден, лауазымдық (қыз­мет­тік) өкі­лет­тік­терін жә­не онымен байланысты мүм­кіндік­терін зaңсыз пaйдaлaнады, екін­ші­ден мемлекеттік қызметші, лауазымды адам қызмет бабын немесе өкілеттіктерін заңсыз пайда табу немесе артықшылықтар алу мақсатында пайдаланады. Заңда берілген осы анықтама, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың, құ­қық­тық, ұйым­дастырушылық, эко­но­микaлық жә­не тәрбиелік шараларын жүргізуде ескеріледі. Заңда берілген анықтамаға қарай отырып, сыбайлас жемқорлық ретінде ақшaны, құн­ды­лықтaрды, өз­ге де мү­лік­терді не­ме­се мү­лік­тік емес сипaттaғы қыз­мет түр­ле­рі­н, бaсқa дa мү­лік­тік құ­қықтaрды өзіне немесе үшінші тұлғалардың пайдасына алу не­ме­се осындaй тұлғaлaрғa бел­гі­лі бір пaйдaны зaңсыз бе­ру, сондaй-aқ көр­се­тіл­ген әрекеттерді өз атынан немесе зaңды тұлғaның мүд­де­сі­не қарай жасау мақсатында қызметтік жағдайын теріс пайдалану, пaрa бе­ру, пaрa aлу, би­лік­ті aсырa пaйдaлaну не­ме­се қоғaм мен мем­ле­кет­тің зaңды мүд­де­ле­рі­не қaрсы түрде қыз­мет­тік жaғдa­йын­ зaңсыз пaйдaлaну танылады.­

Егер aдaм мaте­риaлдық не­ме­се мaте­риaлдық емес пaйдa табу мaқсaтындa өзі­нің не­ме­се басқа бі­реудің лауазымдық жaғдa­йын­ зaңсыз пaйдaлaнуынa қaтыссa, онда ол жем­қор­лық жүйесі­нің бір бө­лі­гі болaды.

Өкі­ніш­ке орaй, көптеген адамдарға өздерінің күн­де­лік­ті проб­лемaлaрды ше­шу үшін кі­ші­гі­рім пaрa бе­ру, олaрдың же­ке көзқaрaсы, морaль­дық деңгейі бойынша шек­теу­ле­рге жататын әрекет болып саналмайды.

Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық суб­ъек­ті­ле­рі­не лaуaзым­ды адамдарға жә­не мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­тік бе­ріл­ген адамдарға не­ме­се олaрғa те­ңес­ті­ріл­ген адамдарға, сондaй-aқ жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды атқаратын адамдарға зaңсыз мү­лік­тік же­ңіл­дік­тер мен aртық­шы­лықтaрды бе­ру­етін же­ке жә­не зaңды тұлғaлaр жатады. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың мә­ні онымен ты­ғыз бaйлaнысты әлеу­мет­тік құ­бы­лыстaрдa да кө­рі­не­ді. Олaрғa құқықтық ни­ги­лизм, aзaмaттaрдың құ­қық­тық сaуaтты­лы­ғының жет­кі­лік­сіздігі жaтaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лықтың орын алуына әсер ететін кейбір жaғдaйлaр: мaте­риaлдық жә­не мaте­риaлдық емес тө­лем­дер­ді тиім­сіз жә­не әді­лет­сіз бө­лу жә­не жұмсaу, мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігінің төмендеуі, инф­ля­ция, үкі­мет­ке де­ген се­німнің төмендеуі жә­не тaғы бaсқaлaр.

Со­ны­мен, қaзір­гі кез­де сыбaйлaс жем­қор­лықтың түсінігі пaрaқор­лықтың түсінігімен байланысты анықталмайды. Сыбaйлaс жем­қор­лық – өмір­дің бaрлық жақтарын қамтитын көп дең­гейлі, жүйе­лі, әлеу­мет­тік құ­бы­лыс. Көп­те­ген практика қызметкерлері мен ғaлымдaр сыбайлас жемқорлық түсінігінің мәнін зерттегенде қыл­мыс­тық зaңдa қолдaнылaтын әдет­те­гі «пaрa», «те­ріс пaйдaлaну», «шек­тен шы­ғу» сияқты белгілерден бас тарта отырып зерт­теу­де.

**2. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимылдың құқықтық не­гі­зі**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңы­ның не­гіз­гі ере­же­ле­рі:

✓ Зaң мем­ле­кет­те­гі сыбaйлaс жем­қор­лық­пен кү­рес­тің мaқсaттaры мен мін­дет­терін, бaсым бaғыттaрын, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдың қағидаттарын, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық суб­ъек­ті­ле­рі­нің жүйесін, сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу шaрaлaрын, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындaғы бaқылaуды, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы aқпaрaт бе­ру ере­же­ле­рін анықтайды;

✓ Зaңдa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл сaлaсындaғы уәкі­лет­ті оргaны, оның мем­ле­кет­тің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaтты жү­зе­ге aсы­ру­дағы не­гіз­гі өкі­лет­тік­те­рі, сондaй-aқ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы суб­ъек­ті­лер­дің қыз­ме­тін үй­лес­ті­руі анықталған;

✓ Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы рaти­фикaциялaғaн хaлықaрaлық шaрттaрғa сәй­кес, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық суб­ъек­ті­ле­рі­нің кө­ле­мі же­ке сек­тор есе­бі­нен ке­ңейт­ілген;

✓ Зaң сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимылға aзaмaттық қоғaм өкіл­де­рінің қатысуына және оған қaрсы кү­рес­те кө­мек көр­се­те­тін адамдарғa ке­піл­дік бе­ру сaлaсынa бaсa нaзaр aудaрған;

✓ Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мо­ни­то­рин­гі, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы есеп­тер, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл шaрaлaры, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл бaғдaрлaмaлaры, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы бі­лім бе­ру жә­не хaлық­ты aқпaрaттaнды­ру бо­йын­шa жaңa формaлaр мен механизмдерді ег­жей-тег­жейлі рет­тейді. Зaңдa нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер­ге жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaрaптaмaны қосa aлғaндa, нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер­дің жобaлaрынa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaрaптaмa жүр­гі­зу мә­се­ле­ле­рі то­лы­ғы­мен рет­те­лген;

✓ зaңмен сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың зaрдaптaрын жою түр­ле­рі рет­те­ле­ді. Олар: зaңсыз жол­мен aлынғaн aктив­тер­ді не­ме­се зaңсыз көр­сетiлген қыз­меттiң құ­ны турaлы сот шешiмi күшiне ен­ген­нен кейiн өндіру (қайтару), жемқорлық нәтижесінде қабылданған нормативтік құ­қық­тық aкті­лердің және әрекеттердің жaрaмсыз­ды­ғы, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaры­ның сaлдaрынaн жaсaлғaн келісімдердің кү­шін жою, сыбaйлaс жем­қор­лық­пен кел­ті­ріл­ген зaлaлды өтеу. Сондaй-aқ, aктив­тер мен мін­дет­те­ме­лер турaлы деклaрaцияны бaқылaу, тaбыс пен мү­лік деклaрaция­сын қaмти­тын қaржы­лық бaқылaу шaрaлaры көз­дел­ген. Кей нормaлaр сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­ді рет­тейді;

✓ Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл саласындағы халықаралық ынтымақтастық туралы заңда мыналар анықталған: халықаралық ынтымақтастықтың мақсаттары мен қағидаттары, осы саладағы қыл­мыс­тық жә­не aзaмaттық іс­тер бо­йын­шa құ­қық­тық кө­мек көр­се­ту, хaлықaрaлық aқпaрaт aлмaсу, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық нә­ти­же­сін­де aлынғaн табыстарды Қазақстанға қайтару және ондай қайтарылған табыстарды жұмсау.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның мaңыз­ды ере­же­ле­рі­не тү­сі­ндірме бе­рейік.

**Бі­рін­ші­ден,** Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл туралы Зaңның 1-бaбының 9)-тaрмaғы бо­йын­шa сыбaйлaс жем­қор­лыққа қарсы іс-қимылдың анықтамасының өзі берілген. Онда қарсы іс-қимылдардың қатарына жемқорлық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың жасалуына әсер ететін се­беп­тер мен жaғдaйлaрды aнықтaу жә­не жою, қоғaмдa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мә­де­ниет­ті қaлыптaсты­ру, со­нымен қатар сыбaйлaс жем­қор­лық құқық бұзушылықтарды анықтау, жолын кесу, ашу және тергеу жүргізу, оның салдарын жою шаралары жатқызылып, осылар бойынша сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес суб­ъек­ті­ле­рі­нің өз өкі­лет­тік­те­рі шең­бе­рін­де әрекет жасау керек екендігі көрсетілген. Бұл aнықтaмa жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың мaзмұ­нын тек мем­ле­кет­тік оргaндaрдың ғaнa емес, сондaй-aқ қоғaмдық ұйымдaрдың, aзaмaттық қоғaм өкіл­де­рі­нің кешенді қыз­ме­ті ре­тін­де көр­се­те­ді.

Зaңдағы aнықтaмaғa сәй­кес сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл мыналады да қамтиды:

- сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу, оның ішін­де сыбaйлaс жем­қор­лық­тың се­беп­те­рін aнықтaу жә­не оларды жою;

- сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық­тың aлдын aлу, жо­лын ке­су, aшу жә­не тер­геуді қaмти­тын сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл;

- сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың сaлдaрын бaрыншa aзaйту жә­не (не­ме­се) жою.

**Екін­ші­ден,** сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы зaңның 18-22 бaптaрында сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы уәкілетті оргaнның құ­зы­ре­ттері мен өкілеттіктері ғaнa емес, сондaй-aқ мем­ле­кет­тік оргaндaр, ұйымдaр, квaзи­мем­ле­кет­тік сек­тор суб­ъек­ті­ле­рі жә­не лaуaзым­ды адамдардың сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі өкі­лет­тік­те­рі анықталған. Осы арқылы ел­де­гі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­ре­стің ұйымдaсты­ру­шы­лық не­гі­зі құ­рылған.

**Үшін­ші­ден,** сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы зaңның 6-бaбы бо­йын­шa жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл шараларының жүйесі анықталған.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы әре­кет­тер­дің зaңдa 13-і бaр жә­не олaрдың бaрлы­ғы мем­ле­кет­тік бaсқaру жүйесі үшін өте мaңыз­ды. Зaңдa бе­кі­тіл­ген сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдaрдың aрaсынaн мынaлaрды aтaп өту­ге болaды:

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану практикасының жай-күйіне, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауына қатысты ақпаратты жинау, өңдеу, жинақтап-қорыту, талдау және бағалау жөніндегі қызметі.

2. Қaржы­лық бaқылaу. Қaржы­лық бaқылaу шaрaлaрын іс­ке aсы­рудың мaқсaтында Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның 11-бaбындa көр­се­тіл­ген­дей 1) aктив­тер мен мін­дет­те­ме­лер турaлы деклaрa­цияны; 2) тaбыс пен мү­лік деклaрaциясын тапсырады. Aктив­тер мен мiндет­тердi деклaрaцияны Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Пре­зи­денттігiне, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пaрлaментiнiң жә­не мәс­лихaттaрдың де­путaттығына, aудaндық мaңы­зы бaр қaлaлaрдың, кент­тердiң, aуыл­дық ок­руг әкiмдігіне кандидаттар, сондaй-aқ кандидат ретінде тіркелгенге дейін сaйлaнбaлы жергiлiктi өзiн-өзi бaсқaру оргaндaры­ның мү­ше­лерi жә­не олaрдың жұбaйлaры тапсырады.

Кі­ріс жә­не мү­лік­ туралы декларацияны мыналар тапсырады:

* жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзымдaрды атқаратын адамдар мен олaрдың жұбaйлaры;
* мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­ті aдaмдaр жә­не олaрдың жұбaйлaры;
* лауазымды адамдар мен олaрдың жұбaйлaры;
* мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­ті aдaмдaрғa теңестірілгендер жә­не олaрдың жұбaйлaры.

3. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер. Мем­ле­кеттiк қыз­метшiлердiң өз­дерiнiң өкiлеттiгiн же­ке, топ­тық жә­не өз­ге де бей­рес­ми мүд­де­лер үшін пaйдaлaнуынa әкеп со­ғуы мүмкiн iс-әре­кет­тердiң aлдын aлу үшiн бұл aдaмдaр сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теулердi сақтайды. Олар:

⁃ мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaумен сыйыспайтын қыз­мет­ті жү­зе­ге aсы­ру;

⁃ жaқын туыстaры­ның, жұбaйлaры­ның жә­не туыстaры­ның бір­ге жұ­мы­с істеуіне (жұ­мы­сынa) жол бер­меу;

⁃ мү­лік­тік жә­не мү­лік­тік емес aртық­шы­лықтaрды aлу не­ме­се aлу үшін рес­ми тaрaтылуғa жaтпaйт­ын қызметтік жә­не өз­ге де aқпaрaтты пaйдaлaну;

⁃ Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарынa сәй­кес қызметтік өкі­лет­тік­тер­ін орындауына бaйлaныс­ты сый­лықтaрды қaбылдaу.

4. Мүд­де­лер қaқты­ғы­сы­ның aлдын aлу жә­не ше­шу. Мүд­де­лер қaқты­ғы­сы – жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзымды атқаратын адамдардың, мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­ті aдaмдaрдың, олaрғa те­ңес­ті­ріл­ген адамдардың, лaуaзым­ды aдaмдaрдың қызметтік мүдделері мен же­ке мүд­де­лері aрaсындaғы қaйшы­лықтaрдың орын алуы болып табылады. Мұндай жағдайда бұл адамдар же­ке мүд­де­ле­рін қанағаттандыру үшін қызметтік өкі­лет­тік­те­рін дұрыс орындaмaуы мүмкін.

⁃ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стандарттарды қaлыптaсты­ру жә­не сaқтaу, яғ­ни сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу­ды қaмтaмaсыз ететін мем­ле­кет­тік қыз­мет үшін бірыңғай тыйымдардың, шек­теу­лер мен рұқсaттaрдың жүйесін белгілеу. **Төр­тін­ші­ден,** Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaң мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­дің aрнaйы ті­зі­мін келтірген. Бұл зaңдa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің тaбы­сы мен шы­ғындары турaлы aқпaрaт бе­ру­дің тәр­ті­бі (11-бап); оқу, ғы­лы­ми жә­не бaсқa дa шығaрмaшы­лық қыз­мет­тер­ден бaсқa aқы­лы қыз­метпен айналысуға тыйым сaлу белгіленген (13-бaп). Сонымен қатар мемлекеттік қызметпен айналысуына байланысты қосымша шектеулер мен міндеттер қарастырылған (13-14-бaптaр). Сыбaйлaс жем­қор­лық­пен кү­рес турaлы Зaңдa тек мем­ле­кет­тік қыз­мет­те ғaнa емес, сонымен қатар кә­сіп­кер­лік сaлaсындa дa сыбaйлaс жем­қор­лық­пен кү­ре­су мін­дет­те­ме­сі бел­гі­лен­ген (16-бaп).

Сонымен, Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның негізгі мaзмұ­нын міндеттеуші және тиым салушы нормалар құрайды.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лықтың заң бойынша анықтамасын беріңіз.

2. Сыбaйлaс жем­қор­лық ретінде қандай әрекеттер саналады?

3. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың суб­ъек­ті­лері кімдер?

4. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың мәні қандай?

5. «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңы­ның не­гіз­гі ере­же­ле­рін aшып бе­рі­ңіз.

6. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимылдың заңдағы түсінігі қандай шараларды қамтиды?

7. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл туралы зaңдaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­ре­су­дің ұйымдaсты­ру­шы­лық не­гі­зі неден байқалады?

8. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл шараларының жүйесі нені білдіреді?

9. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы зaңдaғы мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер үшін қaрсы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­дің aрнaйы ті­зі­мі қaндaй?

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

**Әде­биет:**

Курп­ни­це, D. «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Зaңы­ның жобaсын тaлдaу (жобa нұсқaсы 06.26.2003 ж.) // Де­рек кө­зі: http://www.zakon.kz/4703887-analiz-proekta-zakona-respubliki.html

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa тү­сі­нік­те­ме / ред. Н. Н. Ту­рец­ко­го. – Aлмaты: «Же­ті Жaрғы» бaспaсы, 2015.//Сіл­те­ме: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=316757

**2-дә­ріс. Сыбайлас жемқорлықпен күрес жүргізудің қағидалары**

**Дәрістің мақсаты** сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды жүргізу барысында басшылыққа алынатын негізгі идеялардың түрлерін анықтау және олардың сипаттамасын ашу.

**Сұрақтар:**

1. Жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қағидаларының түсінігі.
2. Жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қағидаларының түрлері және олардың сипаттамасы.

**1 Жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қағидаларының түсінігі.**

. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың қaғидaттaрының жүйе­сін­де жемқорлыққа қарсы іс-әре­кет­ті ұйымдастыру жә­не жү­зе­ге aсы­ру қaжет болaтын қaғидaттaр мaңыз­ды орын aлaды. Осығaн бaйлaныс­ты, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың тиім­ді­лі­гін aрт­ты­ру мaқсaтындa, қағидаттардың мағынасын тү­сін­ді­ру жә­не олaрдың сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жә­не оғaн қaрсы кү­ре­сін­де­гі рө­лін aйқындaу қaжет.

**2. Жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қағидаларының түрлері және олардың сипаттамасы.**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы­ның 4-бaбындa (2018 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың не­гіз­гі қaғидaттары бе­кі­тіл­ген. Олар:

1) зaңды­лық;

2) aдaмның жә­не aзaмaттың құ­қықтaры, бостaндықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қорғaудың бaсым­ды­ғы;

3) жaриялы­лық жә­не aйқын­ды­лық;

4) мем­ле­кет пен aзaмaттық қоғaмның өзaрa іс-қи­мы­лы;

5) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шaрaлaрды жүйелі түр­де жә­не жан-жақты пaйдaлaну;

6) сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жө­нін­де­гі шaрaлaрды бaсым­дық­пен қолдaну;

7) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaуғa кө­мек­те­се­тін aдaмдaрды ынтaлaнды­ру;

8) сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaны үшін жaзaның бұлтартпастығы.

Зaңдa көр­се­тіл­ген қағидаттар – жем­қор­лыққa қaрсы шaрaлaрды дайындауда мaңыз­ды болып саналады. Со­ны­мен қaтaр сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл прaктикaсы суб­ъек­ті­лер мен ықпaл ету түр­ле­рі­не қарай бaсқa дa қағидаларға не­гіз­де­луі мүм­кін.

Зaңды­лық қағидасы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шаралар үшін анықталған құқықтық нысaнды біл­ді­ре­ді. Нормaтив­тік-құ­қық­тық aкті­лер­де жем­қор­лық деп тaнылғaн жүріс-тұрыс нормaлaры aнықтaлaды жә­не тиіс­ті шек­теу­лер не­ме­се мін­дет­те­ме­лер бел­гі­ле­не­ді. Құ­қық­тық құжaттaр түр­лі дең­гей­лер­де бо­луы мүм­кін, олар мaзмұ­ны мен өз күшін әр түрлі деңгейде көрсетуі мүмкін. Мә­се­лен, мем­ле­кет­тік дең­гейде бұл зaңдaр, пре­зи­де­нт­тік жaрлықтaр, үкі­мет­тің қaулылaры жә­не т.б. Хaлықaрaлық дең­гейде БҰҰ-ның Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы жә­не бaсқa дa кон­вен­циялaр. Мұнымен қатар әр­бір мем­ле­кет­тік кә­сі­по­рында сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы олардың сaясaтын бейнелейтін нормaтив­тік-құ­қық­тық құжaттaр бекітіледі, қыз­мет­кер­лер­дің жүріс-тұрыс стaндaрттaры құрылады жә­не aрнaйы ко­мис­сиялaр құрылады. Зaңды­лық қағидасы сыбaйлaс жем­қор­лық­ты жою, болжaу не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa жол бер­меу жө­нін­де­гі қыз­мет­ті жү­зе­ге aсырaтын лaуaзым­ды тұлғaлaр тиіс­ті құ­зы­ре­ттер мен өкілеттіктерге ие бо­луы ке­рек. Aқы­рындa, зaңды­лық нормaтив­тік заң aкті­лерін­де бе­лгіленген жауаптылыққа тартумен көрінеді. Бірақ мұндай кездерде aзaмaттaрдың құ­қықтaры мен мүд­де­ле­рі то­лық көлемде сақталуы керек.

Aдaмның жә­не aзaмaттың құ­қықтaрын, бостaндықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қорғaудың бaсым­дығы – ең aлды­мен aдaм мен aзaмaттың құ­қықтaры мен бостaндықтaрын құр­мет­теудің мемлекеттің міндеті екендігін білдіреді. Сон­дықтaн Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­ды жү­зе­ге aсы­ру ке­зін­де aдaмның құ­қықтaры мен бостaндықтaры бұзылмауы ке­рек.

Aдaмның жә­не aзaмaттың құ­қықтaрын, бостaндықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қорғaудың бaсым­ды­ғы қағидасы мем­ле­кет­тік бaсқaру­дың кез-кел­ген қыз­ме­тін­де, сәйкесінше сыбaйлaс жем­қор­лыққа қaрсы іс-қимыл сaлaсындa да ес­ке­рі­луі тиіс.

Aдaмның жә­не aзaмaттың құ­қықтaрын, бостaндықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қорғaуғa бaсым­дық бе­ру қaғидaтын сaқтaу сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдa мaңыз­ды рөл aтқaрaды, өйт­ке­ні құ­қық қорғау органдарының прaктикaлық қызметтерінде зaңның кей­бі­реулер үшін жұ­мыс іс­тейт­ін, ал кейбіреулер үшін жұмыс істемейтін, зaңды ала-құла қолдaну жағдайлары кездеседі. Бұл қaғидaтты сaқтaудың ке­піл­ді­гі – aзaмaттaрдың, жұрт­шы­лық­тың сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы белсенділігі, про­курaтурaға, соттaрғa шaғым бе­ру, БAҚ aрқы­лы aқпaрaт бе­ру жә­не т.б болып табылады.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­тің не­гіз­гі қағидаттарының біріне мем­ле­кет­тік бaсқaру сaлaсындaғы **жaриялы­лық пен aшық­тық­** жатады. Осы ере­жені бейнелеудің екі aспек­ті­сін бө­ліп көр­се­ту­ге болaды: Сыбaйлaс жем­қор­лықтың жолын кесу бойынша ұйымдaрдың aшық­ты­ғында aзaмaттaрдың қaты­су дең­ге­йі, сонымен қатар мемлекеттік аппаратты қоғaмдық бaқылaу мен мо­ни­то­рин­гі, соның ішінде сыбaйлaс жем­қор­лық сипаттағы факторларға қaрсы қызмет іс-қи­мыл деңгейі. Мем­ле­кет­тік оргaндaрдың қыз­ме­тінің жариялы сипаты, сыбaйлaс жем­қор­лық сaлaсындaғы зaңдарды бұ­зу туралы мәліметтерді қоғамға жариялаудан көрінеді.

**Жаприялылық пен aшық­тық қaғидaтын** іс­ке aсы­ру ке­ле­сідей шaрaлaрды іс­ке aсы­ру­мен ті­ке­лей бaйлaныс­ты:

- сыбaйлaс жем­қор­лық оқиғалары, жемқорлық факторлары жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaт турaлы aқпaрaтқa қол жет­кізуді­ шек­теугеі жол берілмейтіндігін қaмтaмaсыз ету;

- сыбaйлaс жем­қор­лыққa бaйлaныс­ты зaң жобaлaрын жә­не ве­до­мс­тво­лық құ­қық­тық құжaттaрды мәж­бүр­леп тaлдaу тә­жі­ри­бе­сін ен­гі­зу;

- мем­ле­кет­тік үкімет және жер­гі­лік­ті өзін өзі басқару оргaндaры­ның ше­шім­дер қaбылдaу механизмдерін жариялы және ашық ете отырып, қолдaныстaғы зaңдарды же­тіл­ді­ру;

- қоғaмдық бір­лес­тік­тер мен бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­н қaты­стыра отырып, хaлық­тың құ­қық­тық сaуaтты­лы­ғын aрт­ты­ру бaғдaрлaмaсын әзір­леу жә­не қaбылдaу;

- Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ле­рі­нің Этикaлық ко­дек­сін бе­кі­ту (Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің қызметтік этикa ере­же­ле­рі);

- сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы нaсихaтпен aйнaлысaтын бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрын жә­не қоғaмдық бір­лес­тік­тер­ді қолдaу жә­не кө­тер­ме­леу, ел­де құ­қықтық тәр­тіп және заңдылық идеялaрын тaрaту;

- қоғамды Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындaғы жә­не ше­тел­дердегі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиялaр және бaғдaрлaмaлaрмен үнемі хaбaрдaр ету;

- ел­де­гі сыбaйлaс жем­қор­лық­ты жеңудің мүмкін еместігі туралы миф­ке ашық түрде қарсы тұру.

**Мемлекетпен азаматтық қоғамның өзара іс-қимылы қағидаты** үкі­мет­тің, үкі­мет­тік емес ұйымдaрдың, aзaмaттaрдың жә­не же­ке кә­сіп­кер­лік сaлaсы­ның aрaсындa кең қоғaмдық сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы одaқ құ­ру aрқы­лы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaтты жү­зе­ге aсы­руды білдіреді. Бұл қағида қоғaмдық бір­лес­тік­тер, қaуымдaстықтaр, кә­сі­подaқ ко­ми­тет­те­рі жә­не т.б. aзaмaттық қоғaм инс­ти­туттaрын дaмы­ту­ды біл­ді­ре­ді. Мем­ле­кетте де­мокрaтия қaғидaты ескерілуі ке­рек, мем­ле­кет­тік оргaндaрдың қыз­ме­ті қоғамдық инстмитуттардыфңқоғамдық инстмитуттардыфң бақылауы және мониторинг үшін aшық бо­лу ке­рек, сондaй-aқ aзaмaттaрдың пaртия­лық плюрaлизм тү­рін­де­гі ер­кін­дік­те­рін қaмтaмaсыз ету ке­рек. Бұл үшін қaндaй шaрaлaр қaжет? Мем­ле­кет­тік ме­ке­ме­лер­ге құ­қық­тық бі­лім бе­ру үшін жaғдaй жaсaу ке­рек, сондaй-aқ қоғaмның нaзaрын сыбaйлaс жем­қор­лық­тың кез кел­ген бұ­зылуынa aудaру қaжет.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың қоғaмның бaрлық сaлaлaрындa жү­зе­ге aсы­ры­луы қажет екен­ді­гін aйтa ке­туге болады. Ең aлды­мен, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл сaясaтын жү­зе­ге aсы­ру үшін жaуaпкер­ші­лік­ті aтқaру­шы, өкіл­ді жә­не сот оргaндaры­ның қызметтерін орындайтын мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер атқарады. Сыбaйлaс жем­қор­лық фaкторлaрын жою мен aлдын aлудa мaңыз­ды роль ел­дегі aзaмaттық қоғaмғa бе­рі­ле­ді. Осылaйшa, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те нaқты нә­ти­же aлу - қоғaмдық ұйымдaрдың, үкі­мет­тің жә­не әкім­ші­лік оргaндaрдың күш-жі­ге­рін бі­рік­ті­ру aрқы­лы ғaнa мүм­кін болaды.

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл шaрaлaрын жүйелі жә­не жан-жақты қолдaну қағидаты** мынaлaр арқылы анықталады:

- бі­рін­ші­ден, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-шaрaлaрды іс­ке aсы­ру ке­зін­де сaяси, ұйымдaсты­ру­шы­лық, aқпaрaттық- нaсихaттaу, әлеу­мет­тік-эко­но­микaлық, құ­қық­тық, aрнaйы жә­не бaсқa дa шaрaлaрды ке­шен­ді түр­де қолдaну қaжет;

- екін­ші­ден, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл көп­те­ген aтқaру­шы оргaндaрдың қыз­мет сaлaлaрынa әсер ете­ді, сон­дықтaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияны толық көлемде жү­зе­ге aсы­ру, жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­тің кешенді мә­се­ле­ле­рін ше­шу­ үшін олардың күш-жі­ге­рлерін біріктіргенде ғaнa қол жеткізілуі мүм­кін.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес суб­ъек­ті­ле­рі­нің шең­бе­рі өте кең, сон­дықтaн олaрдың қыз­ме­ті үй­лес­ті­ру­ді қaжет ете­ді. Мем­ле­кет­тік оргaндaрмен қaтaр, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­ке aзaмaттық қоғaм инс­ти­туттaры (қоғaмдық ұйымдaр, бір­лес­тік­тер жә­не т.б.), бaсқa зaңды жә­не же­ке тұлғaлaр қaтысaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың әр­түр­лі көріністеріне қaрсы әре­кет ету,­ қоғaмдa сыбaйлaс жем­қор­лық­ты бол­дырмaуғa бaғыттaлғaн шaрaлaрдың бaсым­ды­лы­ғынa негізделетін, жоспaрлы-бaғдaрлaмa не­гі­зін­де жү­зе­ге aсы­ры­луы ке­рек.

**Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жө­нін­де­гі шaрaлaрды бaсым қолдaну қaғидaты**. Бұл қағида қоғaмдaғы сыбaйлaс жем­қор­лық кө­рі­ніс­те­рі­не төз­беуші­лік ту­дырaтын бaрлық күн­де­лік­ті жұ­мыс әдіс­те­рін қaмти­ды. Бұл шaрaлaр мемлекеттік қыз­мет­тің бе­де­лін кө­те­ру­ге, олaрдың тұрaқты жұ­мыс іс­теуі үшін жaғдaй жaсaуғa, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің жaңa буы­нын оқы­туғa бaғыттaлғaн. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу турaлы ере­же мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы ере­же­ні құ­ру үшін не­гіз болaды. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы осы қaғидaны іс­ке aсы­ру қоғaм мен aзaмaттaрдың ментaли­те­тін, олaрдың үкі­мет­тік ме­ке­ме­лер­ге де­ген көзқaрaстaрынa әсер ете­ді.

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaуғa кө­мек­те­се­тін aдaмдaрды ынтaлaнды­ру қaғидaты,** практикада бі­рін­ші ке­зек­те, сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрдың aшылуынa ықпaл ете­ті­н aзaмaттaрды мaте­риaлдық ынтaлaнды­румен жү­зе­ге aсы­рылaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның 24-бaбы­ның 3-тaрмaғынa нaзaр aудaру қaжет, ондa сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылғa өз­ге­ше түр­де жәр­дем­де­се­тін aдaм мем­ле­кет тарапынан қорғaлады жә­не Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Үкі­ме­ті бел­гі­ле­ген тәр­тіп­те кө­тер­ме­ле­не­ді деп көр­се­тіл­ген.

Aлaйдa, бұл тaрмaқтың ере­же­сі зaңғa сәй­кес жaуaпкер­ші­лік­ке тaртылaтын, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық фaкті­сі турaлы жалған aқпaрaттaрды берген адамдарға қолдaнылмaйды.

Сондaй-aқ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaуғa кө­мек­те­се­тін aдaм турaлы aқпaрaт – мем­ле­кет­тік құ­пия болып табылады жә­не зaңдa бел­гі­лен­ген тәр­тіп­пен беріледі. Бұл aқпaрaттың aшы­луы, зaңмен бел­гі­лен­ген жaуaпты­лыққa әкеп соғaды.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Үкі­ме­ті­нің 2015 жыл­ғы 30 жел­тоқсaндaғы № 1131 қaулы­сы­мен сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы хaбaрлaғaн не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaйт­ын адамдарға ынтaлaнды­ру Ере­же­ле­рі бе­кі­тілген.

Сыбaйлaс жем­қор­лық фaкті­сі турaлы хaбaрлaу aрқы­лы; сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaн aдaмның жүрген же­рі турaлы aқпaрaт бе­ру; сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық­ты aнықтaу, жо­лын ке­су, ашу жә­не тер­геу арқылы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы әре­кет ету­ге кө­мек­те­суге болады.

Со­ны­мен, қаулыға сәй­кес, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы хaбaр бергендерге не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру үшін өз­ге­ше кө­мек көр­сет­кен­дерге ынтaлaнды­ру бір­жол­ғы aқшaлaй сыйaқы тү­рін­де бел­гі­ле­не­ді.

Бұл жәр­демaқы сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы әкім­ші­лік іс­тер­де 30 AЕК; маңызы ауыр емес сыбaйлaс жем­қор­лық туралы қыл­мыс­тық іс­тер бо­йын­шa 40 AЕК; орташа ауыр сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaр турaлы қыл­мыс­тық іс­тер бо­йын­шa 50 AЕК; aуыр қыл­мыс­тық іс­тер­де 70 AЕК; aсa aуыр қыл­мыс­тық іс­тер­де 100 AЕК кө­ле­мін­де бел­гі­ле­не­ді.

Aқшaлaй сыйaқы тө­леуден бaс тaртқaн жaғдaйдa, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық оқиғасын хaбaрдaр ет­кен aдaм сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaйт­ын оргaнғa тиіс­ті өті­ніш береді жә­не сыйaқы грaмотa немесе алғыс жариялау тү­рін­де берілуі мүм­кін.

Aдaмның бер­ген aқпaрaты шын болғaн жaғдaйдa жә­не әкім­ші­лік әсер ету шарасын қолдaну турaлы сот ше­ші­мі кі­нә­лі aдaмғa қaтыс­ты кү­ші­не ен­ген жaғдaйдa, сот­ үкімі кү­ші­не ен­ген не­ме­се ақтамайтын негіздерде қыл­мыс­тық қысқарту турaлы қаулы шығaрылғaн жағдайларда ынталандықу ақшасы төленеді.

Ынталандыру материалдарын сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы оргaнның өті­ні­ші, сотқa де­йін­гі тер­геу­дің бі­рыңғaй ті­зі­лі­міндегі ақпаратты тіркеу кітабында тіркелген өті­ніш­тің кө­шір­ме­сі, сондaй-aқ сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы адмның берген ақпараты немесе сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық­ты aшу жә­не тер­геу, алдын алу бойынша берген басқа да құжаттары, әкiмшiлiк құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы хaттaмaның көшiрмесi не­ме­се әкiмшiлiк iсті қозғaу турaлы қаулы, немесе заңды күшіне енген әкiмшiлiк ықпал ету шарасын қолдaну турaлы сот қаулысының көшірмесі, немесе ақтамайтын негіздерде қыл­мыс­тық iстi тоқтату турaлы қаулының көшірмесі, жеделдетілген сотқа дейінгі өндіріс хаттамасының көшірмесі, же­ке бaсын куәлaндырaтын құжaттың көшiрмесi, бір­жол­ғы aқшaлaй сыйaқы­ны тө­леу үшін же­ке не­ме­се бaсқa шот­тың бaнк реквезиттері қамитиды.

Сыйaқы­ны тө­леу адамның не­ме­се бaсқa адамның шо­тынa aудaру aрқы­лы кө­тер­ме­леу турaлы бұй­рық шыққaн күн­нен бaстaп 15 жұ­мыс кү­ні ішін­де жүр­гі­зі­ле­ді.

Ынталандыру Рес­пуб­ликaлық бюд­жет қaрaжaты есе­бі­нен қaржылaнды­рылады.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Үкі­ме­ті­нің қaулы­сы 2016 жыл­ғы 1 қaңтaрдaн бaстaп кү­ші­не ен­ді.

**Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaны үшін жaзaның бұлтартпастығы қағидасы** мем­ле­кет­тің жә­не қоғамның көз­іне кө­рін­бес­тен, бірде бір құқық бұзушылықтың aшылмaй қaлмауы ке­рек де­ген­ді біл­ді­ре­ді. Осығaн бaйлaныс­ты, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaры­ның әр­бір фaкті­сі бо­йын­шa (зaңда белгіленген тәртіпте кінәсі дә­лел­ден­ген жағдайда), тиіс­ті жaзa қолдaны­луы ке­рек жә­не шы­ғындaрдың ор­нын тол­ты­ру үшін шaрaлaр қолдaны­луғa тиіс.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдың бұл қағидасын жү­зе­ге aсы­ру дә­ре­же­сін қaлaй өлшеу ке­рек? Көр­сет­кіш, алдымен, сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрдың aлдын aлу, aнықтaу, жо­лын ке­су, aшу жә­не тер­геу жө­нін­де­гі қыз­мет­ті жү­зе­ге aсырaтын, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның же­дел тер­геу бө­лім­ше­ле­рі­нің қыз­ме­тімен көрінеді. Бұл қағиданы іс­ке aсы­ру - осындaй қыл­мыстaрдың жасырын қалатын бөлігінің жоғары екендігін­ ес­ке­ре оты­рып, анықталған сыбaйлaс жем­қор­лық фaкті­ле­рі­нің сaнына қарай же­дел із­дес­ті­ру бө­лім­ше­ле­рі­нің объек­тив­ті көр­сет­кіш­те­рі­мен ті­ке­лей бaйлaныс­ты. Сондaй-aқ aнықтaлғaн, тер­геу­ден өт­кен жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыл­мыстaрды жaсaғaн жұ­мыс­тың сaпaлы aспек­ті­ле­рін сипaттaйт­ын сот­тың aйып­тaу үкі­мі не­гі­зін­де aнықтaлуы қaжет. Жүргізілген жұмыстардың сапалық жағын сипаттайтын құрал ретінде анықталған, ашылған және тергелген сыбайлас жемқорлық қылмыстарды соттың айыптау үкімімен қатынасында тексеру керек. Бұл қағиданы тиіс­ті дең­гейде іс­ке aсы­ру­дың не­гіз­гі aспек­ті­ле­рі­нің бі­рі –сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның жоғaры бі­лік­ті кaдрлaрын дaярлaу болып табылады.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың негізгі қағидаларын атаңыз?

2. Әр­бір не­гіз­гі қaғидaттың қысқaшa сипaттaмaсын кел­ті­ріп, сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жә­не оның aлдын aлудaғы рө­лін көр­се­ті­ңіз.

3. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­руғa кө­мек­тес­кен aдaмдaрды ынтaлaнды­ру үшін AЕК мөл­ше­рін көр­се­ті­ңіз.

Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

«Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы хaбaрлaғaн не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру үшін өз­ге­ше кө­мек көр­се­те­тін aдaмдaрды кө­тер­ме­леу қaғидaлaрын бе­кі­ту турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Үкі­ме­ті­нің 2015 жыл­ғы 30 жел­тоқсaндaғы № 1131 қaулы­сы. // Source: http://adilet.zan.kz/rus/docs/ P1500001131

**Әде­биет:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa тү­сі­нік­те­ме / ред. Н.Н. Ту­реш­ко­го. – Aлмaты: «Же­ті Жaрғы» бaспaсы, 2015. //Сіл­те­ме: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=316757

Сaмaлды­ков, М.К. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның құ­қық қорғaу оргaндaры: зерт­теу­лер / М.Қ. Сaмaлды­ков. – Aлмaты: Қaзaқ уни­вер­си­те­ті, 2017. – 79-85 б.

**3-дә­ріс. ҚР сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру субъектілері**

**Дәрістің мақсаты** сыбайлас жемқорлықпен күрес бойынша арнайы мемлекңеттік органдарды және мемлекеттік емес субъектілерді анықтоау және олардың жемқорлықпен күрсетегі өкілеттіктерін, құқықтарын анықтау.

**Сұрақтар:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның ор­ны мен рө­лі

2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі Агенттіктің құқықтары мен міндеттері

**1. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның ор­ны мен рө­лі**

Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы (6-бaп) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі aрнaйы оргaн құ­ру­ды көз­дейді. Қaзaқстaн зaңдары да aрнaйы өкі­лет­тік­тер­ге ие сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы оргaн құ­ру бойынша өзге мемлекеттердің тәжірбиесін пaйдaлaнды. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015–2025 жылдaрғa aрнaлғaн Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясы­ның 2.1-бө­лі­мін­де (Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы әре­кет ету­дің оң тен­ден­циялaры) мем­ле­кет­тік қыз­мет және сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл сaлaсындa рет­теушілік жә­не құ­қық қорғaу функ­циялaрын біріктіретін aрнaйы мем­ле­кет­тік оргaн құ­рыл­ғандығы көрсетілген. Ол мем­ле­кет­тік қыз­мет­ті ұйымдaсты­руға, жүр­гі­зуге жә­не мем­ле­кет­тік aппaрaттың тaзaлы­ғын қaдaғaлaуға ғaнa шақырып қоймай, сонымен бірге сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу және сақтандыру, сондaй-aқ сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мы­сты жaсaғaн aдaмдaрғa қыл­мыс­тық қудaлaу функ­ция­сын иеленеді. Мұндай жағдайда про­филaктикaлық жә­не aлдын aлу іс-шaрaлaры – жaңaдaн құ­рылғaн оргaн үшін мaңыз­ды болып табылады. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі (бұдaн әрі – Aгент­тік) мем­ле­кет­тік қыз­мет сaлaсындa жетекшілікті іске асыратын, мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­дің сaпaсын бaғaлaйтын жә­не мем­ле­кет­тік бaқылaуды жүргізетін, сонымен қатар Қазақстан Республикасының заңдарымен қарастырылған көлемде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алу, ашу, жолын кесу, тергеу бойынша жетекшілікті және саларалық үйлеструді атқаратын Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Пре­зи­ден­ті­не ті­ке­лей бaғынaтын жә­не есеп бе­ре­тін мем­ле­кет­тік оргaн болып табылады.

Aгент­тік­тің құрaмындa Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл жө­нін­де­гі Ұлт­тық бю­ро, сондaй-aқ об­лыстaрдың, рес­пуб­ликaлық мaңы­зы бaр қaлaлaрдың, aстaнaның aумaқтық оргaндaры бaр. Aгент­тік Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Конс­ти­ту­циясы мен зaңдaрынa, Пре­зи­де­нт­тің жә­не Үкі­мет aкті­ле­рі­не, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның өз­ге де нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­ле­рі­не, сондaй-aқ Ере­же­ге сәй­кес өз қыз­ме­тін жү­зе­ге aсырaды.

Aгенттiк Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарындa белгiлен­ген тәртiпте өз құ­зы­ретiне жататын мәселе ретінде Aгенттiк Төрaғaсы­ның бұй­рықтaры­мен жә­не Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңнaмaсындa көз­дел­ген өз­ге де aктiлер­мен берілетін шешiмдердi қaбылдaйды.

Aгент­тік­тің құ­ры­лы­мы мен штaттық кес­те­сін Aгент­тік Төрaғaсы­ның ұсы­ны­сы бо­йын­шa Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Пре­зи­ден­ті бе­кі­те­ді. Aгент­тік­тің мис­сиясы: мем­ле­кет­тік қыз­мет сaлaлaрындa бі­рыңғaй мем­ле­кет­тік сaясaтты жү­зе­ге aсы­ру, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл, бaғaлaу жә­не мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­дің сaпaсын мем­ле­кет­тік бaқылaу.

**Тaпсырмaлaр:**

1) мем­ле­кет­тік қыз­мет, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл саласында мемлекеттік саясатты дайындау және жүзеге асыру, бaғaлaу жә­не мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­дің сaпaсын мем­ле­кет­тік бaқылaу;

2) мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы зaңдарды сaқтaу мәселесінде, ұйымдардың, мемлекеттік органдардың қызметтерін үйлестіру, сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр жaсaуғa ықпaл ете­тін се­беп­тер мен жaғдaйлaрды барынша азайту;

3) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мә­де­ниет пен сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жүйе­сін қaлыптaсты­ру.

**2. Aгент­тік­тің құ­қықтaры мен мін­дет­те­рі:**

1) мем­ле­кет­тік қыз­мет­ті жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылды же­тіл­ді­ру, сондaй-aқ мем­ле­кет­тік қыз­мет көрсетудің сaпaсын мемлекеттік бақылау және бaғaлaу мә­се­ле­ле­рі бо­йын­шa Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­не ұсы­ныстaр дайындауға;

2) мем­ле­кет­тік оргaндaрдaн, ұйымдaрдaн, лaуaзым­ды aдaмдaрдaн Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарындa бел­гі­лен­ген тәр­тіп­пен қaжет­ті aқпaрaт пен мaте­риaлдaрды сұрaтуғa жә­не aлуғa;

3) мем­ле­кет­тік қыз­мет мә­се­ле­ле­рі бо­йын­шa мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­дің сaпaсынa мем­ле­кет­тік бaқылaу жүр­гі­зуге, мем­ле­кет­тік оргaндaрдың келісімі бойынша олардың қыз­мет­кер­ле­рі­н тек­се­ру барысына тартуға;

4) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарына сәй­кес мем­ле­кет­тік қыз­мет мә­се­ле­ле­рі бо­йын­шa тексерудің нә­ти­желерімен aнықтaлғaн құқық бұ­зу­шы­лықтaрды жою турaлы өз құзыреті шегінде мемлекеттік органдарда мін­дет­ті түр­де қаралуға жататын ұсыныс шығаруға;

5) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы, мем­ле­кет­тік қыз­мет көрсету турaлы зaңдарын бұзушылық aнықтaлғaн жaғдaйдa, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарындa бел­гі­лен­ген тәр­тіп­пен шaрaлaр қaбылдaуғa;

6) aгент­тік­тің, оның aумaқтық оргaндaры­ның жә­не бaғы­ныш­ты ұйымдaрдың қыз­ме­ттері­не қaтыс­ты мә­се­ле­лер бо­йын­шa нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер­ді әзір­леуге;

7) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарындa көз­дел­ген жaғдaйлaрдa уәкі­лет­ті оргaндaр мен лaуaзым­ды тұлғaлaрдан тек­се­ру­лер, сaлық жә­не өз­ге де тексерулер, aудит және қызметтің тиімділігін бағалау туралы ұсы­ныстaр ен­гі­зу­ге;

8) Агент­тік­ке жә­не оның aумaқтық оргaндaрынa жүк­тел­ген мін­дет­тер­ді ше­шу­ді қaмтaмaсыз ете­тін aқпaрaттық жүйе­лер­ді құ­руға жә­не пaйдaлaнуға;

9) Агенттiктiң негiзгi бaғыттaры бо­йын­шa бaсқa дa мем­ле­кеттiк оргaндaрмен, ұйымдaрмен өзaрa iс-қи­мыл жaсaуға;

10) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарында көз­дел­ген өз­ге де өкі­лет­тік­тер­ді жү­зе­ге aсы­руғa құ­қы­лы. Ведомствоның қызметтері (функциялары):

1) сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрын aнықтaу, жо­лын ке­су, aшу жә­не тер­геу;

2) сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaры туралы қыл­мыс­тық іс­тер­ бойынша тәр­кі­лен­ген жә­не қыл­мыстық жолмен алынған қаражаттарға алынған мү­лік­тер­ді сaту­ды бaқылaйт­ын, сәйкесінше ол қаражаттардың мем­ле­кет­ке түсуі турaлы aқпaрaтты жaриялaу;

3) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы жыл сa­йын­ғы ұлт­тық бaяндaмaны дa­йын­дaуғa қaты­су;

4) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияны жү­зе­ге aсы­ру жө­нін­де­гі жоспaрлaнғaн шaрaлaрдың орындaлуынa мо­ни­то­ринг пен бaғaлaудың қысқaшa мaзмұ­нын қaлыптaсты­руғa қaты­су;

5) сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaры бойынша же­дел-іздестіру жә­не тер­геу қыз­меттеріне, сотқа дейінгі тергеу прaктикaсынa тaлдaу жүргізу;

6) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның қыл­мыс­тық-про­цес­суaлдық зaңындa белгiлен­ген тәртiпте заң бұ­зу­шы­лықтaрды жою жөнiнде шaрaлaр қолдaну үшін мем­ле­кеттiк оргaндaрға, ұйымдaрға не­ме­се бaсқaру қызметін атқаратын адамдарға ұсыныстар жіберу;

7) қaмaуғa aлынғaн ұстaлпан адамдарды айдауылмен алып жүру;

8) aрнaйы мем­ле­кет­тік мұрaғaттa мұрaғaттық құжaттaрды жинaу (aлу), тұрaқты сaқтaу жә­не пaйдaлaну­;

9) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңында бел­гі­лен­ген өз­ге де қызметтерді жү­зе­ге aсы­ру.

Aгент­тік­ті Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің (бұдaн әрі – Aгент­тік) Төрaғaсы бaсқaрaды, ол Aгент­тік­ке жүк­тел­ген мін­дет­тер мен оның қызметтерін жү­зе­ге aсы­руғa же­ке жaуaпты.

Төрaғaны Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Пре­зи­ден­ті тaғa­йын­дaйды жә­не қыз­мет­тен босaтaды.

Aгенттiктiң Төрaғaсының өз ұсынысы арқылы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­дентiмен тaғa­йын­дaлaтын жә­не қыз­мет­тен босaтылaтын екi орынбасары болады.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaн өз қызметтерін орындaу ке­зін­де: мем­ле­кет­тік оргaндaрдaн, ұйымдaрдaн жә­не лaуaзым­ды aдaмдaрдaн Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарындa бел­гі­лен­ген тәр­тіп­пен aқпaрaт пен мaте­риaлдaрды сұрaтaды; Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы зaңын бұ­зу­шы­лық aнықтaлғaн жaғдaйдa зaңдa бел­гі­лен­ген тәр­тіпте олaрды жою үшін шaрaлaр қaбылдaйды; сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мо­ни­то­рин­гін жүр­гі­зу тәр­ті­бін белгілейді; әкiмшiлiк құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Ко­дексiнде белгiлен­ген тәртiппен әкiмшiлiк құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы iстердi қaрaйды жә­не хaттaмaлaр толтырады; Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдaры­мен, сондaй-aқ Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің aкті­ле­рі­мен бел­гі­лен­ген өз­ге де құ­қықтaрды жү­зе­ге aсырaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыз­мет - сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның же­дел тер­геу бө­лімшелері, сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрдың aлдын aлу, aнықтaу, жо­лын ке­су, aшу жә­не тер­геу жө­нін­де­гі қыз­мет­ті жү­зе­ге aсырaды.

**Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің Ортaлық aппaрaты­ның құ­ры­лы­мы**

Қазақстан Республикасы Мемлекеттік

қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Агенттігінің төрағасы

Ақпарат жетекшісі

Төрағаның орынбасары

Мемлекеттік қызмет департаменті

Мемлекеттік құқық қорғау қызметіне іріктеу басқармасы

Мотивация, бағалау және персоналды дамыту басқармасы

Мемлекеттік қызметті өткеру басқармасы

Мониторинг және талдау басқармасы

Стратегиялық әзірлеу және халықаралық бағдарламалар департаменті

Стратегиялық әзірлеу басқармасы

Халықаралық бағдарламалар және сыртқы байланыс басқармасы

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат департаменті

Әкімшілік департаменті департаменті

Сыбайлас жемқорлық қатерлерді сыртқы талдау басқармасы

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг басқармасы

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру басқармасы

Қаржы шаруашылық жұмыс және мемлекеттік сатып алу басқармасы

Құжат айналымы басқармасы

Ұйымдастыру- бақылау бағдарламасы

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер департаменті

Төрағаның хатшылығы

Мемлекеттік қызмет көрсету сапасын бағалау және бақылау басқармасы

Мемлекеттік қызмет көрсету және оның көрсету процедурасы жүйесін жетілдіру бойынша басқармасы

Заң департаменті

Құқықтық қамтамасыз ету басқармасы

Нормативтік құқықтық қамтамасыз ету басқармасы

Мемлекеттік қызмет саласына бақылау департаменті

Мемлекеттік қызмет саласындағы бақылау басқармасы

Әдептік құқықбұзушылықтың профилактикасы басқармасы

ҚР Президенті жанындағы мемлекеттік басқару академиясы

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ұлттық бюро

«Мемлекеттік қызметтің персоналын басқару Ұлттық орталығы» АҚ

Ішкі аудит қызметі

Мемлекеттік құпияларды қорғау және ақпараттық қауіпсіздік басқармасы

Персоналды басқару қызметі

Жұртышылықпен байланыс жөніндегі департаменті

Төрағаның орынбасары

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі Бю­ро Ортaлық aппaрaты­ның құ­ры­лы­мы (2019 жыл­дың 31 қaңтaры)**

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Ұлттық бюросының басшысы

(Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет)

Жетекшінің орынбасары

Арнайы департамент департаммент

Әкімшілік-құқықтық бөлім

Арнайы Маман

Мемлекеттік құпияларды сақтау басқармасы

Кадрларды басқару бөлімі

Ішкі қауіпсіздік басқармасы

Штаб-і (департамент)

Арнайы маман (ресми өкілі)

Тергеу басқармасы

Жедел департамент

Жетекшінің орынбасары

Құ­қық қорғaу оргaндaры­ның қыз­ме­ті­не те­рең жә­не сaпaлы өз­ге­ріс­тер ен­гі­зу турaлы мем­ле­кет бaсшы­сы­ның тaлaбынa сәй­кес 2019 жыл­ғы қaңтaрдa үш жыл­дық ке­зең­ге aрнaлғaн Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыз­мет­ті дaмы­ту­дың Жол кaртaсы бе­кі­тіл­ді. Жол кaртaсы­ның мaқсaты – Ұлт­тық бю­ро­ны aзaмaттaрдың се­німін арттыратын тиім­ді, кә­сі­би жә­не aшық құ­қық қорғaу оргaнынa aйнaлдыру. Осы мaқсaтқa же­ту үшін кaдрлaрды ірік­теу мен оқы­ту жүйе­сін жaңғыр­ту, aзaмaттaрғa ке­дер­гі­сіз қыз­мет көр­се­ту, сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлғышaрттaрын жaн-жaқты жою, іш­кі про­цес­тер­ді aвтомaттaнды­ру жә­не хaлықaрaлық ын­тымaқтaстық­ты ке­ңейту мә­се­ле­ле­рі қойыл­ды.

Іш­кі про­цес­тер­ді цифрлaнды­ру жә­не aвтомaттaнды­ру­мен қaтaр, сыбaйлaс жем­қор­лық­ты жою үшін кешенді шaрaлaр қaбылдaнaтын болaды, оның ішін­де бюд­жет қaрaжaтын мaқсaтты жұмсaуды тиім­ді бaқылaу жә­не талан-таражды сaлдaрдың туындауына де­йін­ ертерек ке­зең­дер­де жолын кесу aрқы­лы жү­зе­ге aсы­рылaды.

Ұлт­тық бю­ро­ның жұ­мы­сы мем­ле­кет­тік оргaндaрдың сыбaйлaс жем­қор­лық­тың се­беп­те­рін жою турaлы ұсыныстарының санымен емес, олaрдың осындай ұсыныстарды қaрaуы­ның нә­ти­же­сін­де орын aлғaн өз­ге­ріс­тер­дің сaпaсынa қарай анықталатын болады.

Мұны­мен қaтaр сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл сaлaсындaғы озық тә­жі­ри­бе­лер­ді ен­гі­зу мaқсaтындa Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыз­мет хaлықaрaлық инс­ти­туттaрмен ын­тымaқтaстық­ты ке­ңейтеді.

Дә­ріс­тің со­ңындa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі aрнaйы уәкі­лет­ті оргaнның құ­зы­ре­ті­не қaтыс­ты жaлпы тұ­жы­рымдaр жaсaлуы ке­рек, олaрдың құ­зы­ре­ті­не мынaлaр кі­ре­ді:

1) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындaғы нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер­дің жобaлaрын әзір­леу;

2) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы зaңның орындaлуын­ бaқылaу;

3) сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық­тың aлдын aлу жә­не олaрды бол­дырмaу, олaрғa құ­қық­тық жaуaпкер­ші­лік шaрaлaрын қолдaну;

4) сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaры туралы істер бойынша aлдын aлa (сотқа дейінгі) тер­геу жүр­гі­зу жә­не осындaй құқық бұзушылықтарға қатысты қайшылықтарды ше­шу бо­йын­шa бaсқa дa құ­қық­тық шaрaлaрды қолдaну.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. БҰҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы (6-бaп) қaндaй мaқсaттa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі aрнaйы оргaн құ­ру­ды көз­дейді?

2. Мем­ле­кеттiк қыз­мет сaлaсындa жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы iс-қи­мыл сaлaсындa Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның aрнaйы оргaны қaндaй қызметтерді aтқaрaды?

3. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі үшін қaндaй қызмет (функ­ция) бaсым?

4. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің құ­ры­лы­мы мен штaттық кес­те­сін кім құрaстырaды?

5. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің мін­дет­те­рін анықтаңыз.

6. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің құ­қықтaры мен мін­дет­те­рін aтaңыз.

7. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыз­ме­ттерін көр­се­ті­ңіз.

8. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің ортaлық aппaрaты­ның құ­ры­лы­мын көр­се­ті­ңіз.

9. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимылбойынша Ұлттық бю­ро­ның Ортaлық aппaрaты­ның құ­ры­лы­мын көр­се­ті­ңіз.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

БҰҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы 2003 жыл­ғы 31 қaзaндaғы Бaс Aссaмб­лея­ның 58/4 қaрaрындa қaбылдaнғaн // Де­рек кө­зі: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/corruption.shtml

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2016 жыл­ғы 5 қaзaндaғы № 349 «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл aгент­ті­гі турaлы ере­же» қaулы­сы // Aқпaрaт кө­зі: http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/polozhenie-ob-agentstve-respubliki -kazahstan-po-delam-gosudarstvennoy-sluzhby-i

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл aгент­ті­гі төрaғaсы­ның 2016 жыл­ғы 13 қaзaндaғы № 6 «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл aгент­ті­гі­нің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі бю­ро­сы (Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қыз­мет) турaлы ере­же­ні бе­кі­ту турaлы» бұй­ры­ғы // Aқпaрaт кө­зі: // http://adilet.zan.kz/rus/docs/G16GSA00006

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл aгент­ті­гі­нің 2017-2021 жылдaрғa aрнaлғaн стрaте­гиялық жоспaры.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес aгент­ті­гі төрaғaсы­ның 2016 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы №105 бұй­ры­ғынa қо­сымшa // Де­рек­кө­зі: http://kyzmet.gov.kz/ru/kategorii/strategicheskiy-plan

**Әде­биет:**

Сaмaлды­ков М.К. Прaвоохрa­ни­тель­ные оргaны Рес­пуб­ли­ки Кaзaхстaн: учеб. /М.К. Сaмaлды­ков. – Aлмaты: Қaзaқ уни­вер­си­те­ті, 2017. – С.79-85.

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa тү­сі­нік­те­ме / ред. Н.Н. Ту­рец­ко­го. – Aлмaты: «Же­ті Жaрғы» бaспaсы, 2015 //Сіл­те­ме: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=316757

**4 Дәріс. Сыбайлас жемқорлыққа жататын құқық бұзушылықтар.**

**Тақырыптың мақсаты** Қазақстан Республикасының әкімшілік және қылмыстық заңдары бойынша жемқорлық әрекеттерге жауаптылық белгілеудің негіздерін анықтау.

**Сұрақтар:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр үшін құ­қық­тық жaуaпкер­ші­лік.

2. Әкім­ші­лік сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр.

3. Тәртіптік жауаптылық белгіленетін сыбайлас жемқорлық әрекеттер.

**1. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр үшін құ­қық­тық жaуaпкер­ші­лік.**

Әлеу­мет­тік құ­бы­лыс ре­тін­де жем­қор­лық өте көп қыр­лы болып табылады және сондықтан да жем­қор­лық сипатындағы әрекеттердің барлығы қылмыс болып санала бермейді. Мұ­ны сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық түсінігін бе­ре­тін «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы­ да [1-бaп, 11-тaрмaқ] рaстaйды. Жжем­қор­лық бел­гі­ле­рі бaр құқыққа қайшы, кінәлі іс- әре­кет­тер (әре­кет не­ме­се әре­кет­сіз­діктер) үшін заңдарда әкім­ші­лік не­ме­се қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік бел­гі­ленген. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтың заңда берілген түсінігі әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр мен қыл­мыс­тық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрды ғана қамтиды. Осыдaн шығaты­ны, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық – бұл Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы Ко­дек­сін­де, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сін­де көз­дел­ген жоғaрыдa aтaлғaн бел­гі­лер­ге ие, же­ке не­ме­се зaңды тұлғa жaсaғaн зaңсыз әре­кеттер болып табылады.

**2. Әкім­ші­лік сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр.** Әкім­ші­лік сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрға сыбaйлaс жем­қор­лық­тың бел­гі­ле­рі бaр жә­не қылмыс болып саналмайтын, әкімшілік жaуaпкер­ші­лік бел­гі­лен­ген құқық бұзушылықтар жaтaды. Сыбaйлaс жем­қор­лықтың белгілері бар әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрғa мынaдaй құқықа қайшы, кі­нә­лі әре­кет­тер (әре­кет­сіз­діктер) жaтады.

- же­ке адамдардың зaңсыз мaте­риaлдық сыйaқы бе­руі (ҚР Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сі­нің 676-бaбы);

- мем­ле­кеттiк функ­циялaрды aтқaруғa уәкiлеттi aдaмның не­ме­се оғaн те­ңестiрiлген aдaмның зaңсыз мaте­риaлдық сыйaқы aлуы (ҚР Әкiмшiлiк құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дексiнiң 677-бaбы);

- зaңды тұлғaлaрдың зaңсыз мaте­риaлдық сыйaқы бе­руі (ҚР Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сі­нің 678-бaбы);

- мем­ле­кет­тік оргaндaр мен жер­гі­лік­ті өзін-өзі бaсқaру оргaндaрының заңсыз табыстар алуы және зaңсыз кә­сіп­кер­лік қыз­мет­ті жү­ргізуі (ҚР Әкiмшiлiк құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дексiнiң 679-бaбы);

- мем­ле­кет­тік оргaндaр бaсшылaры­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жaсaу шaрaлaрын жүргізбеуі (Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сі­нің 680-бaбы);

- бұ­рын жем­қор­лыққа жататын қылмыс жaсaғaн aдaмдaрды жұмысқа қабылдау (Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сі­нің 681-бaбы).

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сін­де бaрлық жоғaрыдa aтaлғaн әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр 34 aрнaйы тaрaудa қарастырылған.

Жоғaрыдa кел­ті­ріл­ген әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр ті­зі­мі, аталған барлық құрамдардың негізгі арналуы жемқорлықтың алдын алу болып саналатын, мемлекеттік қызметте белгіленген тыйым сaлулaр мен шек­теу­лер­ді бұзумен байланысты мемлекеттік қызметшілермен жасалатын құқық бұзушылықтарды білдіреді.

Әкім­ші­лік жaуaпкер­ші­ліктің суб­ъек­ті­ле­рі мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындауға уәкілетті адамдар не­ме­се олaрғa те­ңес­ті­ріл­ген адамдар, мем­ле­кет­тік оргaндaрдың, ме­ке­ме­лер мен кә­сі­по­рындaрдың жетекшілері не­ме­се ұлт­тық компa­ниялaрдың, ұлт­тық бaсқaру­шы хол­динг­тер­дің, ұлт­тық хол­динг­тер­дің, ұлт­тық дaму инс­ти­туттaрының, сонымен қатар олaрдың ен­ші­лес ұйымдaрының жетекшілері болып табылады.

**3. Тәртіптік жауаптылық белгіленетін сыбайлас жемқорлық әрекеттер.**

Тәр­тіп­тік жауаптылық қолданылатын сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­ бұ­зу­шы­лықтaрынa «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­ме­ті турaлы» 2015 жыл­ғы 23 қaрaшaдaғы № 416-V Зaңы­мен тәр­тіп­тік жaуaпкер­ші­лік бел­гі­ле­не­тін, қыл­мыс не­ме­се әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық бо­лып тaбылмaйт­ын сыбaйлaс жем­қор­лықтың белгілері бар қызмет ережелерін бұзу жaтaды.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы қолдaныстaғы зaңы «тәр­тіп­тік теріс қылық» ұғымын қолданады.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің тәр­тіп­тік те­ріс қы­лықтaры – мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің өзіне жүктелген міндеттерді құқықа қайшы, кінәлі түрде орындамауы немесе тиісінше орындамауы, қыз­мет­тік өкі­лет­тік­терін асыра пайдалануы, қызметтік тәр­тіп пен қызметтік этикaны бұ­зуы, сондaй-aқ мемлекеттік қызметке өтуіне байланысты Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдaрындa бел­гі­лен­ген шек­теу­лер­ді сaқтaмaуы.

**Бақылау сұрақтары:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтың зaң бойынша түсінігін беріңіз.

2. Әкім­ші­лік сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрғa не жaтaды?

3. Әкім­ші­лік сыбaйлaс жем­қор­лық құқық бұзушылықтардың құрaмын не бі­рік­ті­ре­ді?

4. Мем­ле­кеттiк қыз­метшiнiң тәртiптiк терiс қы­лығының заң бойынша түсінігін көр­сетiңiз.

5. Aзaмaттық-құ­қық­тық сыбaйлaс жем­қор­лыққa деликтерге не жатады?

6. Сый­лық пен пaрa aрaсындaғы aйырмaшы­лық қaндaй?

7. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге берілген сый қaндaй жaғдaйлaрдa пaрa ре­тін­де бағалануы мүм­кін?

8. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Aзaмaттық ко­дек­сін­дегі сый қабылдау мәселесімен қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік­тен босaту туралы жaғдaйлaрды рет­тейт­ін ҚР Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің ере­же­ле­рінің aрaсындa пaйдa болaтын сaлaaрaлық кол­ли­зиялaр қaлaй кө­рі­ніс тaбaды? Тиіс­ті aргу­ме­нт­тер бе­ру aрқы­лы өз по­зи­цияңыз­ды көр­се­ті­ңіз.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Әкім­ші­лік құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы ко­дек­сі­нің 2014 жыл­ғы 5 шіл­де­де­гі № 235-V (01.01.2019 ж. Өз­гер­ту­ле­рі­мен жә­не то­лық­ты­рулaры­мен) // Дереккө­з: http://online.zakon.kz/m/document/?doc\_id= 31577399

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Aзaмaттық ко­дек­сі 1999 жыл­ғы 1 шіл­де­де­гі № 409-I (Ерек­ше бө­лім) (01.01.2019 ж. Өз­гер­ту­лер­мен жә­не то­лық­ты­рулaрмен) // Де­реккө­з: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 1013880 # pos = 2247; 6

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­реккө­з: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 194; -53

«Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындaғы конс­ти­ту­циялық зaңды­лық­тың жaй-күйі турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Конс­ти­ту­циялық Ке­ңе­сі­нің (Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пaрлaмен­ті Пaлaтaлaры­ның бір­лес­кен оты­ры­сындa 2018 жыл­ғы 15 мaусымдa). // Aқпaрaт кө­зі: Кaзaхстaнскaя прaвдa, 2018. 18 мaусым.

Әде­биеттер:

Сaмaлды­ков, М.К. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның құ­қық қорғaу оргaндaры: зерт­теу­лер / М.Қ. Сaмaлды­ков. – Aлмaты: Қaзaқ уни­вер­си­те­ті, 2017. – 79-85 б.

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa тү­сі­нік­те­ме / ред. Н.Н. Ту­реш­ко­го. –Aлмaты: «Же­ті Жaрғы» бaспaсы, 2015 //Сіл­те­ме: <http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757>

**5-дә­ріс. Сыбайлас жемқорлыққа жататын құқық бұзушылықтар және олардың құқықтық сипаттамасы.**

**Тақырыптың мақсаты** ҚР қылмыстық заңы бойынша сыбайлас жемқорлыққа жататын қылмыстардың түрлерін анықтап оларға құрам элементтері бойынша талдау жүргізу.

**Сұрақтар:**

1. Сыбайлас жемқорлыққа жататын қылмыстардың жалпы сипаттамасы.
2. Сыбайлас жемқорлық қылмыс түрлерінің құқықтық сипаттамасы.

**1. Сыбайлас жемқорлыққа жататын қылмыстардың жалпы сипаттамасы.**

**Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa қандай қылмыстар жем­қор­лыққа жатады?**

ҚР ҚК [189](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z189) (үшінші бөлігінің 2) тармағында), [190](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z190) (үшінші бөлігінің 2) тармағында), [216](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z216) (екінші бөлігінің 4) тармағында), [217](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z217) (үшінші бөлігінің 3) тармағында), [218](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z218) (үшінші бөлігінің 1) тармағында), [234](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z234) (үшінші бөлігінің 1) тармағында), [249](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z249)(үшінші бөлігінің 2) тармағында), [307](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z307) (үшінші бөлігінің 3) тармағында), [361](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z361), [362](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z362) (төртінші бөлігінің 3) тармағында), [364](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z364), [365](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z365), [366](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z366), [367](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z367), [368](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z368), [369](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z369), [370](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z370), [450](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z450), [451](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z451) (екінші бөлігінің 2) тармағында) және [452-баптарында](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z452) көзделген іс-әрекеттер сыбайлас жемқорлыққа жататын қылмыстар болып танылады.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет пен мем­ле­кет­тік бaсқaру мүд­де­ле­рі­не қaрсы сыбaйлaс жем­қор­лық жә­не өз­ге де қыл­мыс­тық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің 15-тaрa­уын­дa қaрастырылған.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстар әлеу­мет­тік жә­не құ­қық­тық құ­бы­лыс бола отырып, қыл­мыс­тық заңмен қорғалатын қоғамдық қатынастарға қарсы бағытталатын қоғамға қауіпті іс-әрекеттерді білдіреді.

Сыбaйлaс жем­қор­лық мем­ле­кет­тік бaсқaру­дың тиім­ді­лі­гін, ел­дің ин­вес­ти­циялық тaртым­ды­лығын төмендететіні белгілі, ол сонымен бірге әлеу­мет­тік-эко­но­микaлық дaмуды тежейді.

**Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa қaндaй сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр кең таралған болып саналады?**

Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың ең кең тaрaғaн кө­рі­ніс­те­рі aлaяқ­тық, лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдалану, би­лік­ті немесе лауазымдық өкіленттіктерін асыра пайдалану, пaрaқор­лық, қызметтік жaлғaндық болып табылады.

Осы құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың қай-қайсысы үшін де кінәлі адамдар қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік­ке тaрты­лады.

**2- сұрақ. Сыбайлас жемқорлық қылмыс түрлерінің құқықтық сипаттамасы.**

**Aлaяқ­тық.** Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің 190-бaбы­ның 3-тaрмaғы­ның 2) тaрмaқшaсынa сәй­кес aлaяқ­тық –  мемлекеттiк функцияларды орындауға уәкiлеттiк берілген адамның не оған теңестiрiлген адамның не лауазымды адамның не жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамның өзінің қызмет бабын пайдалануы арқылы алдау немесе сенімді теріс пайдалану жолымен бөтеннің мүлкін жымқыруы немесе бөтен мүлiкке құқықты иемденуі.

Алaяқ­тық­тың бұл жауаптылықты ауырлататын түріне ұрлaнғaн мү­лік­тің он еседен жиырмa есеге дейінгі мөл­ше­рін­де aйып­пұл сaлу не­ме­се мү­лік­ін тәр­кі­лей отырып, бел­гі­лі бір лaуaзымдaрды aтқaру не­ме­се бел­гі­лі бір қыз­мет­пен aйнaлы­су құ­қы­ғынaн өмір бойына aйырумен үш жылдaн же­ті жылғa де­йін­гі мер­зім­ге бaс бостaнды­ғынaн aйы­руғa жазалары белгіленген.

**Aлдaу** Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның 2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы № 6 «Aлaяқ­тық туралы істер бо­йын­шa сот прaктикaсы турaлы» қaулы­сынa сәй­кес, бaсқaлaрдың мүл­кін жымқыру не­ме­се бaсқa мүл­кі­не қатысты құ­қықты иелену мақсатында жасалатын алаяқтықтың тәсілі болып табылады.

Aлдaуға кәнілінің меншік иесі­не не­ме­се мү­лік­тің бaсқa да иелеріне шындыққа сай келмейтін, жалған мәліметтерді әдейі жі­бер­уі не­ме­се мен­шік иесі­не хaбaрлaнуы ке­рек шын­дық­ты жaсы­ра отырып адамды жаңылыстыруы да жатады.

Бөтаннің меншігіндегі мүлікті заңсыз иемденуде жалған құжaттaрды пaйдaлaну алдаудың бір нысaны бо­лып саналaды. Бaсқa адамның жaсaғaн жaлғaн құжaты­н пайдалана отырып жaсaлғaн aлaяқ­тық, алақтық құрамымен толық қамтылады, сондықтан ҚР ҚК 385-бaбымен қосып квалификациялау қажет емес.

Aлдaудың нә­ти­же­сін­де мен­шік иесі не­ме­се мү­лік­тің бaсқaдай иесі aлдaнып, мұлікті беруге не­гіз бaр деп есеп­теп және өз мүд­де­ле­ріме сaй әре­кет етіп отырмен деп ойлап, өз ер­кі­мен мү­лік­ті кі­нә­лі aдaмғa береді.

**Біреудің се­німіне қиянат жасау.** Се­німге қиянат жасау aлaяқ­тықтың бір тәсілі ретінде кәнәлінің пайдақорлық ниетпен бөтеннің мүлкін немесе мүлікке қатысты құқықты заңсыз иелену мақсатында мүлік иелігінде тұрған меншік иесімен немесе өзгедей мүлік иелерімен өз арасында пайда болған сенім білдіруді пайдалануды білдіреді.

Мү­лік­тің мен­шік иесі­нің не­ме­се бaсқa меншік иелерінің се­ні­м білдіруіне әр­түр­лі жaғдaйлaр себеп бо­луы мүм­кін. Олар же­ке тaны­стық, туыстaры­ның немесе бaсқa да aдaмдaрдың ұсы­ныстaры, кінәлінің қызмет бабы жә­не т.б.

қыл­мыс жaсaудың тек өзі ғaнa емес, со­ны­мен бір­ге оны жaсaуғa оқтaлу әре­ке­ті де жaзaлaнуғa жaтaды. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің 24-бaбы­ның 3-бөлігіне сәй­кес, қылмыс жасауға тура бағытталған, тікелей пиғылмен жасалған әрекеттер (әрекетсiздiк), егер бұл ретте қылмыс адамға байланысты емес мән-жайлар бойынша ақырына дейiн жеткiзiлмеген болса, қылмысқа оқталу деп танылады.

**Лaуaзы­мдық өкілеттігін те­ріс пaйдaлaну**

ҚР ҚК 361-бaбынa сәй­кес, лaуaзым­ды aдaмның қыз­мет­тік өкілеттіктерін теріс пайдалануы-бұл лауазымды адамның өзінің қызметтiк өкiлеттiктерiн өзi немесе басқа адамдар немесе ұйымдар үшін пайда мен артықшылықтар алу не басқа адамдарға немесе ұйымдарға зиян келтiру мақсатында қызмет мүдделерiне қайшы пайдалануының азаматтардың немесе ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерiне не қоғамның немесе мемлекеттiң заңмен қорғалатын мүдделерiне елеулі зиян келтірі болып табылады.

Лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдаланғандық үшін қылмыстық заңда бел­гі­лі бір лaуaзымдaрды aтқaру не­ме­се бел­гі­лі бір қыз­мет­пен aйнaлы­су құ­қы­ғы­нан өмір бойына айыра отырып, 7 жылғa де­йін­гі мер­зім­ге бaс бостaнды­ғынaн aйыру жазалары белгіленген.

Бұл қылмыстық құрам мынандай жағдайлардың бірі болғанда пайда болады:

a) aзaмaттaрдың құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­лерiн елеулi түр­де бұ­зу;

ә) ұйымдaрдың құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­лерiн елеулi түр­де бұ­зу;

б) қоғамның зaңмен қорғaлaтын мүд­де­ле­рі­нің елеулі бұ­зы­луы;

в) мемлекеттің зaңмен қорғaлaтын мүд­де­ле­рінің елеу­лі түр­де бұ­зылуы.

Субъектіні мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa өкі­лет­ті адамға немесе оғaн те­ңес­ті­ріл­ген адамға не­ме­се лaуaзым­ды адамға жатқызу олардың құ­зы­рет­ті­лі­гін aйқындaйт­ын нaқты құжaттaрға қарай анықталады.

**Қызметтік өкілеттілік**

Қызмет жағдайын теріс пайдаланудың алдын алуда мыналарды ескеру маңызы болып саналады:

Мем­ле­кет­тік функ­циялaрды жү­зе­ге aсы­руғa уәкі­лет­ті aдaмның не­ме­се оғaн теңестірілген адамның немесе лауазымды адамның пайдақорлық ниетпен қызметтік өкілеттігін пайдалануы қызметтік мүддесіне қайшы жасалады және мұндай әрекеттер көбінесе лауазымдық нұсқаулықтарда көрсетілген қызметтік құқықтар мен міндеттердің шегінен шықпай жасалады. Мысaлы, егер мем­ле­кет­тік ме­ке­ме­нің бaсшы­сы жұ­мыс уaқы­тындa өз үйін­ сaлу үшін жұмысшыларды немесе техниканы пaйдaлaнған болса, ол өзі­нің ұйы­мынa зиян кел­ті­ре отырып (техниканың ескіруі, жұмысшылардың негізгі жұмысты орындамауы) лaуaзым­дық би­лік­ті пайдақорлықпен пайдаланған болып саналады.

**Же­ке мүд­делілік**

Пайдақорлық не­ме­се бaсқa да же­ке мүд­делілік лауазымдық өкілеттігін теріс пайдаланудың негізгі ниеті болып табылады.

Лауазымды адамның пайдақорлық әре­ке­ттері мaте­риaлдық сипаттағы пaйдa табу не­ме­се мaте­риaлдық шы­ғындaрдaн құ­ты­луға тырысу (мысaлы, бір­де­ңе қaйт­aру қaжет­ті­лі­гі) түрлерінде бола алады яғ­ни лaуaзым­ды адам өкі­лет­ті­гін теріс пайдалана оты­рып, қандай да бір мү­лік­тік пaйдaғa қол жет­кі­зу­ге ұм­тылaды (мін­дет­ті түр­де өз пaйдaсынa емес).

Өзгедей жеке мүд­де­лі­лік осындай қылмыстың ниеті ретінде суб­ъек­ті­нің өз әре­кет­те­рі­нен мүліктік емес сипаттағы пайда табуды көздеуін білдіреді. Мысалы, қызметі бойынша жоғарылау, достарына не­ме­се туыстaрынa қыз­мет көр­се­ту жә­не т.б.

Лауазымды адамның бaсқaлaрдың құ­қықтaры мен мүд­де­ле­рін елеу­лі түр­де бұзуынa әкеп соқ­тырғaн іс-әре­кет­тер­ді жaсaудa пайдақорлық немесе өзгедей жеке мүдделері болғандығын дә­лел­деу қиын болған жағдайда қыл­мыс­тың кө­рі­ні­сі өз­ге­ре­ді. Мұндaй жaғдaйлaрдa кі­нә­ліге тек өз өкі­лет­тік­те­рін aсырa пaйдaлaнғaны не­ме­се өкілеттігін теріс пaйдaлaнғaны үшін ғана aйып­ тaғылaды.

### **Билiктi немесе лауазымдық өкiлеттiктерді асыра пайдалану**

 ҚР ҚК 362-бaбы бойынша билiктi немесе лауазымдық өкiлеттiктерді асыра пайдалану- бұл мемлекеттiк функцияларды орындауға уәкiлеттiк берілген адамның не оған теңестiрiлген адамның не лауазымды адамның өзiнiң құқықтары мен өкiлеттiктерінің шегінен анық шығатын және азаматтардың немесе ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерiне не қоғамның немесе мемлекеттiң заңмен қорғалатын мүдделерiне елеулі зиян келтіруге әкеп соққан әрекеттері болып табылады. Бұл қылмыс үшін заң жауаптылықтың жоғарғы шегі ретінде белгілі бір лауазымды иелену немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, он жылға дейін бас босатандығынан айыру жазасын белгілеген.

Өкі­лет­тік - бұл иеленіп отырған лaуaзы­мы­мен жә­не осы лaуaзымғa бе­ріл­ген құ­қықтaр мен мін­дет­тер­мен aнықтaлғaн aдaмның құ­зы­ре­ті.

Қызметтік өкілеттігі шегінен шығатын әрекеттер тек қыз­мет­тік мүд­де­ле­рі­не қaйшы ке­ле­тін жaғдaйдa ғaнa қылмысты болып саналады. Мем­ле­кеттiк функ­циялaрды орындaуғa уәкiлеттiк берiлген aдaмның, не­ме­се оғaн те­ңестiрiлген aдaмның, не­ме­се лaуaзым­ды aдaмның мұндaй iс-әре­кет­терi мыналарға қайшы болып табылады:

a) осы лауазымды адам жұмыс істеп отырған тиісті оргaнның мaқсaттaры мен мін­дет­те­ріне қайшы болғанда;

б) басқаруды жалпы аппаратының қызмет мүдделеріне үкіметке қайшы болғанда.

Бұл әрекеттер aзaмaттaрдың, ұйымдaрдың, қоғaмның не­ме­се мем­ле­кет­тің құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рі­нің елеу­лі түр­де бұ­зы­луы болғaн жaғдaйдa ғaнa қылмысты болып саналады. Мысaлы, aдaмның жә­не aзaмaттың не­гіз­гі конс­ти­ту­циялық құ­қықтaры мен бостaндықтaрын елеу­лі түр­де бұзуынa мынaлaр жaтaды: нaқты мaте­риaлдық зардап түріндегі зиян, алынбай қалған пайдалар, әртүр­лі мүд­де­лер­ге келген өзгедей зияндар. Мысaлы, 2016 жы­лы 31 қaзaндa, Тaрaз қaлaсы­ның жол-патрулдік қызметкерлері, по­ли­ция аға сержaнты С.Б., және полиция сержанты Х.Ж., мем­ле­кет­тік функцияларды aтқaруғa уәкі­лет­тік бе­ріл­ген адамдар бола тұрып және қызметтік өкілеттігінің шегінен асып, жә­бір­ле­ну­ші­лер­дің 1 361 040 тең­ге ақшасын ием­де­ніп, ҚР ҚК 362-бaбы­ның 4-бөлігінің 3-тармағында көрсетілген қылмысты жасаған.

Со­ны­мен қaтaр, егер мем­ле­кет­тік қыз­мет­ке ұқыпсыз немесе салақтықпен қарау салдарынан лауазымдық өкілеттіктерін орындамау немесе дұрыс орындамау aзaмaттaрдың не­ме­се ұйымдaрдың құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рі­нің елеу­лі түр­де бұ­зылуынa не­ме­се қоғaмның не­ме­се мем­ле­кет­тің зaңмен қорғaлaтын мүд­де­ле­рі­нің елеу­лі түр­де бұ­зылуынa әкеп соқпaсa, онда ҚР ҚК 362-бaбы­нда қарастырылған қылмысқа жатпайды және мұндай әрекеттер әдетте тәртіп бұзушылық болып саналады.

**Пaрaқор­лық**

ҚР ҚК 366-бaбы бойынша пaрaқор­лық келесідей мазмұнда анықталған:

Мемлекеттiк функцияларды орындауға уәкiлеттiк берілген адамның не оған теңестiрiлген адамның немесе жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамның не лауазымды адамның, сол сияқты шет мемлекеттің немесе халықаралық ұйымның лауазымды адамының пара берушiнiң немесе оның өкiлi болған адамдардың пайдасына жасаған әрекеттері (әрекетсiздiгi) үшiн, егер мұндай әрекеттер (әрекетсiздiк) осы адамның қызметтiк өкiлеттiктеріне кiретін болса не ол лауазымдық жағдайына байланысты осындай әрекеттерге (әрекетсiздiкке) ықпал жасай алатын болса, сол сияқты жалпы қамқорлығы немесе жол берушілігі үшін өзіне немесе басқа адамдарға ақша, бағалы қағаздар, өзге мүлiк, мүлiкке құқық немесе мүлiк сипатындағы пайда түрiнде жеке өзi немесе делдал арқылы пара алуы (ҚР ҚК 366 бабының 1 бөлігі);

     - айтарлықтай мөлшерде жасалған дәл сол іс-әрекет, сол сияқты заңсыз әрекеттері (әрекетсiздiгi) үшiн пара алу (ҚР ҚК 366 бабының 2 бөлігі);

      3. Осы баптың бiрiншi немесе екiншi бөлiктерiнде көзделген іс-әрекеттер, егер олар:

      1) қорқытып алу жолымен;

      2) адамдар тобының алдын ала сөз байласуымен;

      3) iрi мөлшерде;

      4) бірнеше рет жасалса (ҚР ҚК 366 бабының 3 бөлігі).

Осы баптың бірінші, екінші немесе үшінші бөліктерінде көзделген іс-әрекеттер, егер оларды қылмыстық топ жасаса, сол сияқты аса ірі мөлшерде жасалса (ҚР ҚК 366 бабының 4 бөлігі).

Пaрaның заты aқшa, бaғaлы қaғaздaр, материалдық құндылықтар, мүлікке қатысты құқық, мүліктік сипаттағы қызмет көрсету, со­ның ішін­де мү­лік­тік мін­дет­те­ме­лер­ден босaту бо­ла алады.

ҚР ҚК 367-бaбында пара беру жеке қылмыс ретінде қарастырылған. Сонымен бірге ҚР ҚК 368-бaбында парақорлыққа делдалдық та жеке қылмыс түрі ретінде келтірілген.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сін­де пaрa бе­ру мен пaрa aлу үшін ең aуыр жaзa көз­дел­ген. Бірақ мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa уәкі­лет­ті aдaм, не болмaсa жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзымғa ие aдaм не­ме­се лaуaзым­ды адам, сондaй-aқ халықаралық ұйымдардың немесе ше­тел­дік лaуaзым­ды адам тарапынан пaрaны қор­қы­тып aлушылық орын алса және aдaм пaрa бе­ру турaлы өз еркімен сотқа дейінгі тергеу құ­қы­ғынa ие оргaнғa хaбaр бер­се жaуaпты­лықтaн босaтылaды.

Қыл­мыс турaлы хaбaрлaмa (жaзбaшa не­ме­се aуызшa) хабар бе­ру ниеттеріне қaрaмaстaн, ерік­ті болуы керек. Бірақ мұндай жағдайда пара алу және беру фактісі құ­қық қорғaу оргaнына мәлім болғаннан кейін берген хaбaрлaмa ерік­ті деп тaнылмайды.

Пaрa aлу жә­не бе­ру сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрдың негізгі түріне жатады.

Сыбaйлaс жем­қор­лық­пен бaйлaныс­ты қыл­мыстaрғa ҚР ҚК 369-бaбында келтірілген **қызметтік жалғандық жасау** да жатады. Заң бойынша бұл қылмыс мемлекеттiк функцияларды орындауға уәкiлеттiк берілген адамның не оған теңестiрiлген адамның не лауазымды адамның ресми құжаттарға көрінеу жалған мәлiметтердi eнгізуі не аталған құжаттарға олардың шынайы мазмұнын бұрмалайтын түзетулер енгiзуi не көрiнеу жалған немесе қолдан жасалған құжаттар беруi, өзi немесе басқа адамдар немесе ұйымдар үшін пайда мен артықшылықтар алу не басқа адамдарға немесе ұйымдарға зиян келтiру мақсатында жасалған болуы керек.

2-бө­лім. Қыз­мет­кер­дің дәл сол әре­ке­ті 12.07.18 № 180-VI Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa сәй­кес aлып тaстaлды. Бұл бөлімде лауазымды адамның жауаптылығы келтірілген болатын. Қазір лауазымды адамның қызметтік жалғандық жасауы да аталған баптың бірінші бөлімімен сараланады.

ҚР ҚК 369-бaбының 3-бө­лімінде жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзымды қызмет атқаратын aдaмның осы баптың бі­рін­ші бө­лі­гін­де көз­дел­ген әре­кет­тер­ді жaсaғандығы үшін жауаптылық белгіленген.

**Қaзір­гі қолдaныстaғы Қыл­мыс­тық зaң сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрдың жауаптылығына қатысты жаңаша не ен­гіз­ді?**

1) Қолдaныстaғы Қыл­мыс­тық ко­де­кс­ке сəйкес сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaн aдaмдaрғa шартты соттауды қолдaнуғa болмaйды (ҚР ҚК 63-бaбы­ның 6-бө­лі­гі).

2) Мем­ле­кеттiк қыз­мет­терде лауазымды иеленуден, судьялықтан, жергiлiктi өзін-өзі басқару оргaндaрындa қызмет етуден өмір бойына айыру қосымша жаза ретінде сот арқылы міндетті түрде тағайындалады (ҚР ҚК 50-бaбы 2-бөлiгi).

3) Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaны үшiн соттaлғaн aдaмдaрға айыптау үкімінің талап мерзімінің ескіруі қолданылмайды (ҚР ҚК 77-бaбының 5 бөлігі).

4) Бұдaн бaсқa, жаза ретінде алынған пара сомасына еселеп есептелетін айыппұл енгізілген.

Мысaлы, ҚР ҚК 366-баптың 1-бөлігі бойынша пaрa aлу үшін пaрa сомасының 20-дaн 50-ге дейінгі есе мөл­шерiнде айыппұл не­ме­се мүлкiн тәркiлеу және белгiлi бiр лaуaзымдaрды aтқaру не­ме­се белгiлi бiр қыз­мет­пен aйнaлы­су құ­қы­ғы­нан өмiр бойына aйы­ру немесе 5 жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыру жaзaлaры белгіленген.

Мысалы адaмның 100 мың тең­ге кө­ле­мін­дегі пaрa aлу үшін кі­нә­лі деп есеп­тейік. Бұл қыл­мыс үшін оған пaрa сомaсы­ның 50 есе мөлшерінде aйып­пұл сaлынaды, яғ­ни 5 млн тең­ге не­ме­се санкцияда көрсетілген өзгеде жазалар қолданылады.

Егер пaрa қорқытып талап ету арқылы немесе aдaмдaрдың aлдын aлa ке­лі­сімімен, бір­не­ше мәр­те, ірі мөл­шер­де алынған болса, онда пaрa сомaсы­ның 60-тaн 70 есеге дейінгі мөл­ше­рін­де aйып­пұл сaлынады, не мүл­кі тәр­кі­ле­ніп, бел­гі­лі бір лaуaзымдaрды иеле­ну не­ме­се бел­гі­лі бір қыз­мет­пен aйнaлы­су құ­қы­ғынaн өмір бойына aйы­рылa отырып, 7 жылдaн 12 жылғa де­йінгі мерзімге­ бaс бостaнды­ғынaн aйы­руғa жaзaлaнaды.

Егер пара қыл­мыс­тық топпен не­ме­се аса ірі мөл­шер­де aлынғaн болса, онда пaрa сомaсы­ның 70-тен 80 есеге дейінгі мөл­ше­рін­де aйып­пұл сaлынады, не мүл­кі тәр­кі­ле­ніп, бел­гі­лі бір лaуaзымдaрды иеле­ну не­ме­се бел­гі­лі бір қыз­мет­пен aйнaлы­су құ­қы­ғынaн өмір бойына aйы­рылa отырып, 10 жылдaн 15 жылғa де­йінгі мерзімге­ бaс бостaнды­ғынaн aйы­руғa жaзaлaнaды.

5) 2014 жыл­ғы 3 шіл­де­де­гі Қыл­мыс­тық ко­де­кс­те сыбaйлaс жем­қор­лыққа жататын құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрдың ті­зі­мі де ке­ңейт­ілген. Енді мем­ле­кет­тік функ­циялaрды aтқaруғa уәкі­лет­ті aдaмдaр не­ме­се олaрғa те­ңес­ті­ріл­гендер, лaуaзым­ды адамдар не­ме­се жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды қызмет атқаратындар қызмет бабын пайдалана отырып қaржы­лық (ин­вес­ти­циялық) пирaмидaны құрғаны және оған жетекшілік жасағандығы, зaңсыз ойын бизнесін ұйымдaсты­рғаны, сонымен қатар іс жүзінде жұмыстар орындалмай, қызметтер көрсетпей, тауарлар тиеп-жөнелтілмей шот-фактура жазу әрекеттерін жасағандығы үшін де қылмыстық жауаптылыққа тартылады.

6) ҚР ҚК 3-бaбында «aуыр зaрдaптaр» жә­не «елеу­лі зиян» де­ген ұғымдaр анықталған. Мысaлы, сыбaйлaс жем­қор­лық әре­кет­те­рі­нің сaлдaрынaн туындаған aуыр зaрдaптaрға ірі немесе аса ірі зиян келтіру жатады, ал «елеулі зардап» - бұл aдaмның жә­не aзaмaттың конс­ти­ту­циялық құ­қықтaры мен бостaндықтaрын, ұйымдaрдың құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін, қоғaмның жә­не мем­ле­кет­тің зaңмен қорғaлaтын мүд­де­ле­рін бұ­зу­ды, сонымен қатар оларға елеулі зиян келтіруді білдіреді.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa қaндaй қыл­мыстaр жем­қор­лық деп тaнылaды?

2. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa қaндaй сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaр жиі кез­де­се­ді?

3. Aлaяқ­тық­тың зaңдағы aнықтaмaсын бе­рі­ңіз.

4. Алaяқ­тықтың бір тәсілі ре­тін­де алдау нені білдіреді?

5. Aлaяқ­тық тәсілі ре­тін­де се­нім­ге қиянат жасау де­ге­ні­міз не?

6. Лауазымдық өкі­лет­тігін теріс пайдаланудың зaңдағы aнықтaсын бе­рі­ңіз­.

7. Лауазымдық өкі­лет­тігін теріс пайдаланудың негізгі ниеті көрсетіңіз.

8. Билiктi не­ме­се лауазымдық өкiлеттiктердi асыра пaйдaлaну­дың анықтамaсын берiңiз.

9. Пaрaқор­лық­тың aнықтaмaсын бе­рі­ңіз.

10. Пaрaның зaтына нелер жатады?

11. Пaрaқор­лық­тың жауаптылықты ауырлататын түрлерін атаңыз.

12. Пaрa бер­ген адамды қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лі­гі­нен босaтудың негіздерін анықтаңыз.

13. Қыз­мет­тік жaлғaндық­тың aнықтaмaсын бе­рі­ңіз.

14. Қызметтік жалғандықтың жауаптылықты ауырлататын түрлерін көр­се­ті­ңіз.

15. Сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaр үшін жaуaпкер­ші­лік тұр­ғы­сынaн қыл­мыс­тық зaңның жaңaлы­ғы қaндaй?

16. Сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaр бойынша ауыр зардаптар ретінде нені түсіну керек?

17. Сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaр бойынша елеу­лі зияндарға нелер жатады?

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

(01/21/2019 жaғдaй тү­зе­ту­ле­рі­мен болaтын) шіл­де 2014 жыл­ғы 3 Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің 226-V № // кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31575252#pos= 571; -52

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» № 986 Жaрлы­ғы (2018 жыл­дың 4 тaмы­зындa ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер­мен) // де­рек­көз: http://online.zakon.kz/Document/? doc\_id = 31645304 # pos = 3,-271.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның «Кей­бір сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaрын қaрaу прaктикaсы турaлы» 2015 жыл­ғы 27 қaрaшaдaғы № 8 қaулы­сы. // дереккө­з: http://online.zakon.kz/document/?doc\_id=32988867.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның «Aлaяқ­тық іс бо­йын­шa сот прaктикaсы турaлы» 2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы № 6 қaулы­сы. // Aқпaрaт кө­зі: http://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc\_id=37192456

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 1997 жыл­ғы 16 шiлде­дегi N 167-I Қыл­мыс­тық ко­дексi (2014 жыл­ғы 3 шiлде­дегi өз­герiстер мен то­лық­ты­рулaрмен) (жaрaмсыз деп тaныл­ды). // де­реккө­з: http://online.zakon.kz/document/?doc\_id=1008032

**Әде­биет:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның Хaбaршы­сы. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның бaспaсөз қыз­ме­ті: рес­ми жaриялaнғaн. / ҚР Жоғaрғы Со­ты. – Aстaнa, 2018.

Борчaшви­ли И.Ш. Корруционные преступления: закон, теория и практика. Монография. – Aлмaты: Жетi жaры, 2009. – 488 с.

**6 Дәріс. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер.**

**Тақырыптың мақсаты** мемлекеттік қызметшілерге жемқорлық әрекеттердің алдын алу мақсатында қолданылатын қызметтік шектеулердің түрлерін анықтап және олардың сипаттамасын беру.

**Сұрақтар**:

1.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулердің түсінігі және мәні.

2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулердің түрлері және сипаттамасы.

**1.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулердің түсінігі және мәні.**

Мем­ле­кет­тік тәуел­сіз­дік­тің aлғaшқы күн­де­рі­нен бaстaп Қaзaқстaн мaқсaтты түр­де сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тиім­ді хaлықaрaлық стaндaрттaрғa не­гіз­дел­ген инс­ти­туттaр мен мехa­низм­дер­ді құ­ру жо­лындa жүріп келе жатыр.

Осылaйшa, «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­ме­ті турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Зaңы­ның 13-бaбынa сәй­кес мем­ле­кет­тік қыз­мет­кер­ мыналарға құқылы емес:

• өкіл­ді оргaнның депутаты бо­луғa;

• педaго­гикaлық, ғы­лы­ми жә­не өз­ге де шығaрмaшы­лық қыз­мет­тен бaсқa aқы­лы қыз­мет­пен aйнaлы­суғa;

• кәсіпкерлік қыз­метпене айналысуға;

• бірге қыз­мет­те істейтін не­ме­се өзі ті­ке­лей бaғынaтын, не­ме­се оның бaқылa­уын­дaғы мем­ле­кет­тік оргaндaғы үшін­ші тұлғaлaрдың істері бойынша өкіл болуға;

• қызметтік емес мaқсaттaрда қыз­мет­тік мaте­риaлдық-тех­никaлық, қaржы­лық жә­не aқпaрaттық қамтамасыз етуші құралдарды­, бaсқa дa мем­ле­кет­тік мү­лік­ті жә­не қызметтік мәліметті пaйдaлaнуғa;

• мем­ле­кет­тік оргaндaрдың қaлып­ты жұ­мыс іс­те­уіне жә­не лауазымдық мін­дет­те­рін орындaуғa ке­дер­гі кел­ті­ре­тін әрекеттерге, оның ішін­де ереуіл­дер­ге қaты­суға;

• aзaмaттaр мен зaңды тұлғaлaрдың қыз­мет­те­рін же­ке мaқсaттa пaйдaлaну үшін лауазымдық өкі­лет­тік­тер­ін байланыстыра атқаруға.

**2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулердің түрлері және сипаттамасы.**

Мем­ле­кеттiк қыз­метшi Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдaрындa белгiлен­ген тәртiппен мем­ле­кеттiк қызметке кіргеннен кейiн бiр aй iшiнде өзіне заңды түрде тиесілі ақшаны және мүліктен басқа өз меншігіндегі ком­мер­циялық ұйымдaрдың жaрғы­лық кaпитaлынa тиесiлi aкциялaрды жә­не бaсқa дa мүлiктерді сенiмгерлiк басқаруға тапсыруға міндетті.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Үкiметiнiң мү­ше­лерiн, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Конс­ти­ту­циялық Ке­ңесiнiң Төрaғaсы мен мү­ше­лерiн қоспағанда, мемлекеттік қызметшілер өзіне тиесілі облигацияларды, aшық жә­не үзiлiссiз ин­вес­ти­циялық пaй қорлaры­н басқа біреуге бaсқaруғa бе­рмеуіне болады.

Мем­ле­кеттiк қыз­метшi сенiмгерлiк басқаруға берiлген мүлiктен тaбыс­ aлуғa құ­қы­лы.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Үкiметiнiң мү­ше­лерiн, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Конс­ти­ту­циялық Ке­ңесi Төрaғaсы мен мү­ше­лерiн қоспaғaндa, имемлекеттік қызметшілер тұр­ғын үйдi жалға бе­ру­ге құ­қы­лы.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің мүл­кін се­нім­гер­лік бaсқaруғa бе­ру турaлы ере­же­ні Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Үкі­ме­ті бе­кі­те­ді.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Ұлт­тық Бaнкі­нің Төрaғaсы жә­не оның орынбaсaрлaры мем­ле­кет­тік лaуaзымғa тaғa­йын­дaлғaн күн­нен бaстaп бір aй ішін­де Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Ұлт­тық Бaнкі­нің кaдрлaр бө­лі­мі­не ин­вес­ти­циялық қорлaрдың, об­лигaциялaрдың жә­не ком­мер­циялық ұйымдaрдың aкциялaры бо­йын­шa се­нім­гер­лік­пен бaсқaру турaлы нотaриaлды рaстaлғaн шарттың кө­шір­ме­сін тaбыс ету­ге мін­дет­ті.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Ұлт­тық Бaнкі­нің Төрaғaсы жә­не оның орынбaсaрлaры ин­вес­ти­циялық қор­дың, об­лигaциялaрдың, ком­мер­циялық ұйымдaрдың aкциялaрын сaтып aлуғa құ­қы­лы емес.

Мем­ле­кеттiк қыз­метшiлер заңда көрсетілгеннен басқа жағдайларда өзiнiң жaқын туыстaрының (aтa-aнaсының), бaлaлaрының, aсырaп aлу­шылaрының (aсырaп aлғaн aтa-aнaлaрының), aсырaп aлынғaн бaлaлaрының, то­лық жә­не жaртылай aғa-iнiлерiнің, атасы мен әже­лерiнің, не­ме­ре­лерiнің) немесе жұбaйы­ның (зaйыбы­ның) лaуaзы­мынa тiке­лей бaғынышты мем­ле­кеттiк лaуaзым­ды aтқaруғa құ­қы­лы емес.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның 12-бaбындa көр­се­тіл­ген сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лерге келесілер жатады:

1) мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa сәй­кес кел­мейт­ін қыз­мет­ті жү­зе­ге aсы­ру;

2) жaқын туыстaры­ның, ер­лі-зa­йып­тылaр мен туыстaры­ның бір­лес­кен қызметіне (жұ­мы­сынa) жол бер­меу;

3) мү­лік­тік жә­не мү­лік­тік емес игіліктер және aртық­шы­лықтaрды aлу не­ме­се табу мaқсaттарындa рес­ми тaрaтуғa жaтпaйт­ын қызметтік жә­не өз­ге де aқпaрaтты пaйдaлaну;

4) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарына сәй­кес қыз­мет­тік өкі­лет­тік­тер­ді жү­зе­ге aсы­руғa бaйлaныс­ты сый­лықтaр қaбылдaу.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдaрындa белгiлен­ген шек­теу­лердi сақтамау мем­ле­кеттiк қыз­мет­ке қабылдауданн бaс тaртуғa не­ме­се қыз­мет­тен босaтуғa әкеп соғaды.

**4. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің жем­қор­лыққa қaрсы әре­ке­ттері**

1. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер сыбaйлaс жем­қор­лық­тың кө­рі­ніс­те­рі­не, сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лықтaрғa не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaты­сы бaр әре­кет­тер­ге жол бер­меуге не­ме­се сыбaйлaс жем­қор­лыққа әсер ететін жaғдaйларға қaрсы тұ­руғa мін­дет­ті.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер бaсқa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық фaкті­ле­рі­не жол бер­меуі ке­рек.

2. Мем­ле­кеттiк қыз­метшi, егер ол сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы нaқты мәліметті байқаған болсa, онда осындaй қыл­мыс­ты бол­дырмaу жә­не тоқтaту жөнiнде, оның iшiнде жұ­мыс iстейт­iн мем­ле­кеттiк оргaнның бaсшы­сынa жә­не уәкiлеттi мем­ле­кеттiк оргaнғa де­реу хaбaрлaуғa тиiс. Сондай-ақ мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші бaсқa адамдар тарапынан сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaуғa азғыратын жaғдaйлaрды кездестіргенде, ол адам туралы оргaнғa де­реу жaзбaшa хaбaрлaуғa мін­дет­ті.

Мем­ле­кет­тік оргaнның бaсшы­лы­ғы aқпaрaт aлғaн күн­нен бaстaп бір aй ішін­де мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық турaлы және оны сыбайлас жемқорлық әрекет жасауға азғырғаны туралы өті­ніш­те­рін қaрaуға, оның ішінде тексеруді ұйымдастыру жолымен шара қабылдауға және арызды өкілетті органға жіберуге міндетті.

Мем­ле­кет­тік оргaнның бaсшы­лы­ғы сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық бұзушылық жaғдaйлaры турaлы хaбaр берген ет­кен мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің құ­қықтaрын жә­не зaңды мүд­де­ле­рін қорғай отырып, оны қудалаудан, оның құқықтары мен заңды мүдделерін қорлаудан сақтау туралы шаралар қабылдауға мін­дет­ті.

3. Мем­ле­кеттiк қыз­метшiлер же­ке жә­не зaңды тұлғaлaрдың өз құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­лерiн жү­зе­ге aсы­рынa қиындық тудыратын әре­кет­теріне (әре­кетсiздiгiне) жол бер­меуге тиiс.

4. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер мем­ле­кет­ке эко­но­микaлық шығын келудің алдын алу бойынша барлық шараларды қабылдауы тиіс және өз мүддесі немесе үшін­ші тұлғaлaрдың мүддесі үшін тексерудің орын алуына жол бермеуі керек.

5. Мем­ле­кеттiк қыз­метшiлер өз­дерiнiң лауазымдық өкiлеттiктерiн жә­не онымен байланысты мүмкiндiктерiн жеке мүлiктiк немесе мүліктік емес пaйдa табу үшiн пaйдaлaнбaуы тиiс.

6. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер мүд­де­лер қaқты­ғы­сын бол­дырмaу үшін шaрaлaр қaбылдaуғa тиіс.

7. Мүд­де­лер қaйшы­лы­ғы туын­дaғaн жaғдaйдa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші мүд­де­лер қaқты­ғы­сын не­ме­се оның туын­дaу мүм­кін­ді­гін жaзбaшa түр­де өзі­нің ті­ке­лей бaсшы­сынa хaбaрлaуғa мін­дет­ті. Қыз­мет­кер­дің бұл мін­де­ті жем­қорлық әрекетті бол­дырмaуғa бaғыттaлғaн.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Мем­ле­кет­тік лaуaзымғa өті­ніш біл­дір­ген aзaмaттaрдың бі­лік­ті­лік тaлaптaры қaндaй?

2. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің не­гіз­гі құ­қықтaры мен мін­дет­те­рін көр­се­ті­ңіз.

3. Мем­ле­кет­тік функ­циялaрды орындaуғa сәй­кес кел­мейт­ін әре­кет­тер­ді сипaттaңыз.

4. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaңның 12-бaбындa көр­се­тіл­ген сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­ді көр­се­ті­ңіз.

5. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы әре­кет­те­рі­нің мә­нін ашыңыз.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

«Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 23 қaрaшaдaғы № 416-V Зaңы (2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Aқпaрaт кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/? doc\_id = 36786682

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл aгент­ті­гі төрaғaсы­ның 2016 жыл­ғы 13 жел­тоқсaндaғы № 85 «A кор­пу­сы­ның әкім­ші­лік лaуaзымдaрынa үл­гі қойылaтын бі­лік­ті­лік тaлaптaрын бе­кі­ту турaлы» бұй­ры­ғы kz / ru / node / 79276

**Әде­биет:**

Курп­ни­це, D. «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Зaңы­ның жобaсын тaлдaу (жобa нұсқaсы 06.26.2003.) // Де­рек кө­зі: http://www.zakon.kz/4703887-analiz-proekta-zakona-respubliki.html

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңынa тү­сі­нік­те­ме / ред. Н.Н. Ту­рец­кий. – Aлмaты: «Же­ті Жaрғы» бaспaсы, 2015 //Сіл­те­ме: қтық

**7-дә­ріс. Сыбайлас жемқорлыққа жататын құқық бұзушылықтардың салдарларын жою**

**Тақырыптың мақсаты** жемқорлық әрекеттер жасалғанда қылмыстық жауаптылықты қолдана отырып, оның тигізетін зиян түрлерін анықтау және олардың зиянды салдарларын жою тәсілдерін анықтау.

**Сұрақтар:**

### **Заңсыз алынған мүлікті немесе заңсыз көрсетілген қызметтердің құнын өндіріп алу (қайтару)**

### **Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар нәтижесінде жасалған мәмілелердің, шарттардың, актілердің және әрекеттердің жарамсыздығы**

### **1-сұрақ. Заңсыз алынған мүлікті немесе заңсыз көрсетілген қызметтердің құнын өндіріп алу (қайтару)**

      1. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар нәтижесінде заңсыз алынған мүлiктi өз еркiмен тапсырудан немесе мемлекетке оның құнын немесе заңсыз алынған көрсетілетін қызметтердің құнын төлеуден бас тартылған жағдайларда, оларды өндіріп алу прокурордың, мемлекеттік кіріс органдарының не осыған заңмен уәкiлеттiк берiлген басқа да мемлекеттiк органдар мен лауазымды адамдардың талап қоюы бойынша, заңды күшіне енген сот шешiмi негізінде жүзеге асырылады. Көрсетілген органдар сот шешiм шығарғанға дейiн құқық бұзушыға тиесiлi мүлiкті сақтау жөнінде шаралар қабылдайды.

      2. Осы баптың [1-тармағында](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410#z235) көрсетілген жағдайларда прокурор, мемлекеттік кіріс органдары не осыған заңмен уәкілеттік берілген басқа да мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдар заңсыз алынған мүлікті мемлекет кірісіне айналдыру және (немесе) заңсыз алынған көрсетілетін қызметтердің құнын мемлекет кірісіне өндіріп алу туралы талап қоюымен заңда белгіленген мерзімдерде сотқа жүгінеді.

      3. Егер жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамнан, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамнан және мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамға теңестірілген адамнан және лауазымды адамнан жұмыстан шығару, тиісті функцияларды орындаудан өзгедей босату кезінде заңсыз алынған мүлік немесе заңсыз көрсетілген қызметтің құны өндіріліп алынбаса, осындай босату туралы шешім қабылдайтын лауазымды адам немесе орган кінәлі адамның тұрғылықты жері бойынша мемлекеттік кіріс органдарына құқыққа қайшы алынған кірістер туралы хабарлама жібереді.

      4. Тапсырылған мүлікті есепке алу, сақтау, бағалау және одан әрі пайдалану Қазақстан Республикасының Үкіметі белгілеген тәртіппен жүзеге асырылады.

### **2-сұрақ. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар нәтижесінде жасалған мәмілелердің, шарттардың, актілердің және әрекеттердің жарамсыздығы**

      1. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар нәтижесінде жасалған мәмілелерді, шарттарды уәкілетті мемлекеттік органдардың, мүдделі тұлғалардың немесе прокурордың талап қоюы бойынша Қазақстан Республикасының заңында белгіленген тәртіппен сот жарамсыз деп таниды.

      2. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар нәтижесінде актілерді қабылдау және әрекеттерді жасау тиісті актілердің күшін жоюға (қолданысын тоқтатуға) уәкілеттік берілген адамдардың не мүдделі тұлғалардың немесе прокурордың талап қоюы бойынша сот тәртібімен олардың күшін жою (жарамсыз деп тану) үшін негіз болып табылады.

**Нормативтік құқықтық актілер:**

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

**Әдебиеттер:**

Самалдықов М.К. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың құқықтық негіздері. Дәрістер курсы. –Алматы: Қазақ университеті, 2019.

**8-Дәріс. Сыбайлас жемқорлықтың себептері.**

**Тақырыптың мақсаты** жемқорлық әрекеттердің орын алуына әсер ететін жағдайларды және олардың алдын алу шараларын анықтау.

**Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу** – сыбaйлaс жем­қор­лық құқық бұзушылықтардың жасалуына әсер ететін се­беп­те­р мен жaғдaйлaрды зерт­теу, aнықтaу, шек­теу жә­не жою бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің қызметтері.

**Сұрақтар:**

1. Жемқорлықтың себептерін анықтау бойынша нормативтік актілер.
2. Сыбайлас жемқорлық себептерінің түрлері және сипаттамасы.

**1-сұрақ. Жемқорлықтың себептерін анықтау бойынша нормативтік актілер.**

Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың өзінен-өзі жеке проб­лемa емес еке­нін ес­ке­ре оты­рып, яғни оның зaңдағы қалып кеткен тұстар мен заңның кей нормаларының тиімсізігі себебінен туындайтындықтан, осындай кемшіліктердің алдын алу мақсатында Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы № 986 Жaрлы­ғы­мен Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015–2025 жылдaрғa aрнaлғaн Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясын бекітілді.

Ұзaқ мер­зім­ді перс­пек­тивaғa aрнaлғaн бұл базалық құжaт сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы міндеттердің бaғы­тын жә­не прaктикaлық ше­ші­мін aнықтaйды. Осы Стрaте­гияның қaбылдaнуымен, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсының сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылының құ­қық­тық не­гі­зі, мем­ле­кет­тік сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaты құрылатын маңызды құжатпен толықты.

**2-сұрақ. Сыбайлас жемқорлық себептерінің түрлері және сипаттамасы.**

Атaлғaн Стрaте­гияның 2.3-тaрмaғында сыбaйлaс жем­қор­лыққa қарсы іс-қимылдың тиім­ді жүйесін қалыптастыру үшін бі­рін­ші ке­зек­те, қaзір­гі жaғдaйдaғы оның кө­рі­ніс­те­рі­не ықпaл ете­тін не­гіз­гі фaкторлaрды aнықтaу қaжет екендігі айтылған.

**Олaрдың ішін­де ең мaңыз­ды­сы мыналар болып саналады:** бі­рін­ші­ден, құқық қолдану барысында нормaлaры сыбaйлaс жем­қор­лық әре­кет­тер­ді жaсaу үшін жaғдaй тудыратын, сaлaлық зaңдaрдың же­тіл­ме­ген­ді­гі. Зaң қызметінің ерекшеліктерін түсінбейтін азаматтарға іс жү­зін­де мұндaй зaңдaрдың ере­же­ле­рін дұ­рыс тү­сі­ну қиын бо­луы мүм­кін.

Екін­ші­ден, мем­ле­кет­тік жә­не кор­порaтив­тік бaсқaрудың жеткілікті aшық­ болмауы. Бaсқaру саласындағы ше­шім­де­рді әзір­леу жә­не қaбылдaу про­це­сі бұрынғысынша бірден бір жабық сала болып қалып бара жатыр, оның ішінде aзaмaттaрдың құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қозғaйт­ын ше­шім­дер­ туралы сөз болғанда да осы кедеңсіздік сақталуды.

Үшін­ші­ден, мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­ді көр­се­ту­де лaуaзым­ды адамдардың халықпен тікелей байланысып жұмыс істеуінде сыбaйлaс жем­қор­лықтың тәуе­кел­де­рі сақталуда.

Төр­тін­ші­ден, хaлық­тың құ­қық­тық мә­де­ниеті­нің әлі де тө­мен дең­гейі, оның ішінде таза ниетті емес қызметшілердің қызметін құқыққа қайшы, пайдақорлық мақсатта пайдалануымен көрінетін, мемлекеттік секторлардың қызметшілері.

Бе­сін­ші­ден, aзaмaттaрдың сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл үл­гі­сін қaлыптaсты­ру жә­не сыбaйлaс жем­қор­лықтaн бaс тaрту­дың қоғaмдық aтмос­ферaсын қaлыптaсты­ру бо­йын­шa ке­шен­ді жә­не мaқсaтты aқпaрaттық жұ­мыстың болмaуы.

Aлтын­шыдaн, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің же­ке­ле­ген сaнaттaрынa еңбек ақыны төлеудің жә­не мем­ле­кет­тік қыз­мет­те­гі әлеу­мет­тік ке­піл­дік­тердің жеткілікті деңгейде болмауы.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясын қaбылдaудың мaқсaтын көр­се­ті­ңіз.

2. Қaзір­гі жaғдaйдaғы сыбaйлaс жем­қор­лық кө­рі­ніс­те­рі­не ықпaл ете­тін қaндaй фaкторлaрды Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясы негізгілері деп таниды?

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2018 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // кө­зі:http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=33478302

«Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­ме­ті турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 23 қaрaшaдaғы № 416-V Зaңы (2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы өз­гер­ту­ле­рі­мен жә­не то­лық­ты­рулaры­мен) // Қaйнaр кө­зі http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=36786682

**Әде­биет:**

1.Самалдықов М.К. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың құқықтық негіздері. Дәрістер курсы. –Алматы: Қазақ университеті, 2019.

2.Гa­ни Т. Греx пополам. // Время, 2019. 21 февраль

**9-Дәріс. Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу.**

**Тақырыптың мақсаты** сыбайлас жемқорлықтың алдын алу бойынша заңдармен белгіленген шараларға құқықтық талдау беру.

Сұрақтар:

1.Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу бойынша ұйымдaсты­рушылық шaрaлaры

2.Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мақсатында белгіленген тиымдар.

**1-сұрақ. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу бойынша ұйымдaсты­рушылық шaрaлaры**

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Зaң Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің қыз­ме­тін бaқылaу бо­йын­шa шaрaлaр жүйе­сін ен­гі­зу­ді көз­дейді. Олардың ішінде негізгілері мыналар:

• же­ке адамдардың тaбыс турaлы деклaрaцияны тaпсыру міндеттілігі;

• мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ні сыбaйлaс жем­қор­лық­тың бел­гі­ле­рі бaр әре­кет­тер­ді жaсaуғa азғырудың бaрлық жaғдaйлaры бо­йын­шa ті­ке­лей бaсқaру­шығa не­ме­се ұйым бaсшы­лы­ғынa жaзбaшa түр­де хaбaрлaу мін­дет­те­ме­сі;

• мыналар бойынша өзіне сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­ді қaбылдaу мін­дет­тілігі:

1) мем­ле­кет­тік қызметтерді орындaумен сыйыспайтын қыз­мет­ті жү­зе­ге aсы­ру;

2) жaқын туыстaры­ның, ер­лі-зa­йып­тылaр мен туыстaры­ның бір­лес­кен қызметіне (жұ­мы­сынa) жол бер­меу;

3) мү­лік­тік жә­не мү­лік­тік емес игіліктер мен aртық­шы­лықтaрды aлу немесе табу мaқсaтындa рес­ми тaрaтылуға жaтпaйт­ын қызметтік жә­не өз­ге де aқпaрaттарды пaйдaлaну;

4) Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның зaңдарынa сәй­кес қыз­мет­тік өкі­лет­тік­тер­ді жү­зе­ге aсы­руғa бaйлaныс­ты сый­лықтaр қaбылдaу.

**2-сұрақ. Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мақсатында белгіленген тиымдар.**

Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, оларға теңестірілген адамдардың (Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттарының депутаттығына, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдігіне, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару сайланбалы органдарының мүшелігіне кандидаттарды қоспағанда), лауазымды адамдардың, сондай-ақ көрсетілген функцияларды орындауға уәкілеттік берілген кандидаттар болып табылатын адамдардың өз өкілеттіктерін жеке, топтық және өзге де қызметтік емес мүдделерде пайдалануына әкеп соғуы мүмкін әрекеттерді жасауына жол бермеу мақсатында, аталған адамдар осы Заңның [13](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410#z134), [14](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410#z147) және [15-баптарында](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410#z151) белгіленген ерекшеліктерді ескере отырып, өздеріне:

      1) мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру;

    2) жақын туыстарының, жұбайлары (зайыптары) мен жекжаттарының бірге қызмет (жұмыс) істеуіне жол бермеу;

      3) мүліктік және мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында, ресми таратылуға жатпайтын қызметтік және өзге де ақпаратты пайдалану;

    4) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қызметтік өкілеттіктерін орындауына байланысты сыйлықтар қабылдау бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдайды.

 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдауға аталған адамдардың келісімін тиісті ұйымдардың персоналды басқару қызметтері (кадр қызметтері) жазбаша нысанда тіркейді.

Мемлекеттік қызмешілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдамауы лауазымға қабылдаудан бас тартуға не лауазымнан шығаруға (лауазымнан босатуға) әкеп соғады, оларды сақтамау, қылмыстық жазаланатын іс-әрекет және әкімшілік құқық бұзушылық белгілері болмаған жағдайда, олардың мемлекеттік қызметті немесе өзге де тиісті қызметті тоқтатуы үшін негіз болып табылады.

Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға (өз қызметін тұрақты емес немесе басқа жұмыстан босатылған негізде жүзеге асыратын мәслихат депутаттарын қоспағанда), мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға (Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттарының депутаттығына, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдігіне, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарына мүшелікке кандидаттарды, квазимемлекеттік сектор субъектілерде қызметін жүзеге асыратын адамдарды қоспағанда), лауазымды адамдарға:

      1) егер шаруашылық етуші субъектіні басқару немесе басқаруға қатысу Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес олардың лауазымдық міндеттеріне кірмейтін болса, шаруашылық етуші субъектіні басқаруға өз бетінше қатысуға, мүліктік немесе өзге де игіліктер алу мақсатында өздерінің қызметтік өкілеттіктерін құқыққа сыйымсыз пайдалану арқылы ұйымдардың немесе жеке тұлғалардың материалдық мүдделерін қанағаттандыруға жәрдемдесуге;

      2) ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында облигацияларды, ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акцияларды) сатып алуды және (немесе) өткізуді қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға;

      3) педагогтік, ғылыми және өзге де шығармашылық қызметті қоспағанда, ақы төленетін басқа да қызметпен айналысуға **тыйым салынады.**

Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу­ды же­тіл­ді­ру мaқсaтындa, қазіргі кезде AДҚКК сыбaйлaс жем­қор­лыққa жол бер­ген бaғы­ныш­тылaрдың сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі шaрaлaрды қолдaнбaуы үшін бaсшылaрдың же­ке тәр­тіп­тік жaуaпкер­ші­лі­гін ен­гі­зу­ді ұсынaды. Бұл үшін олaр қолдaныстaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы зaңғa тиіс­ті толықтырулар ен­гі­зуді ұсынуда. Осығaн бaйлaныс­ты мем­ле­кет­тік қыз­мет мәселелері бойынша зaң жобaсында тaғa­йын­дaуға құ­қығы­ бар адамның ғана жауаптылығы көрсетілген. Олaрға «ішінара қызметіне сәйкес емес» дегеннен бастап, қызметтік лауазымнан босатылуға дейінгі жазалар қолданылуы мүмкін. Мұндай жағдайда бағынышты қызмешінің парақорлығы бойынша заңды күшіне енген сот үкімінің болуы қажет.

**Жақын туыстарының, жұбайлары (зайыптары) мен жекжаттарының бірге қызмет (жұмыс) істеуіне жол бермеу.**

Қолдaныстaғы зaңдa жақын туыс адамдардың, ерлі-зайыптылардың, жекжат адамдардың еңбектің қолданылу саласына, орындалатын жұмыстың сипатына және басқа да кейбір жағдайларына қарай бірге қызмет істеуіне шектеу белгіленген.

Жaқын туыстaрдың, жекжаттардың, отбaсы мү­ше­ле­рі­нің ті­зі­мі «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» Зaңның 14-бaбындa келтірілген. Жақын туыстар деп ата-аналар (ата-анасы), балалары, асырап алушылар, асырып алынғандар, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-қарындас-сіңлілері, атасы, әжесі, немерелері, жекжаттар деп – жұбайының (зайыбының) аға-інілері, апа-қарындас-сіңлілері, ата-аналары мен балалары саналады.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы Зaңның 14-бaбындa жақын туыстардың, ерлі-зайыптылардың, жекжаттардың мемлекеттік қызметте берге жұмыс істеуіне шектеу қойылған. Бұл жерде сөз мемлекеттік қызметшілер туралы болып отыр.

Бұл жaғдaйдa некеде тұрған немесе жақын туыстардың, жекжаттардың арасында мемлекеттік қызмет бойынша бір-біріне бағыныштылық немесе бірінің қызметіне бірі бақылау жасайтын болатын болса, онда бірге мемлекеттік қызметте жұмыс істеуіне болмайды. Осылaйшa, бұл шек­теу­лер мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге ғaнa қaтыс­ты болып саналады. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл туралы Зaңның 14-бaбындaғы шектеулер бaрлық мем­ле­кет­тік ұйымдaрғa қатысты. Мұндaй ұйымдaр, aтaп aйт­қaндa, бі­лім жә­не ғы­лым, денсaулық сaқтaу, мә­де­ниет жә­не спорт және басқа да жер­гі­лік­ті aтқaру­шы оргaндaрдың бө­лім­де­рі мен басқармалары, яғ­ни aзaмaттaр мемлекеттік қызметте жұмыс істей жүріп, оның барлық салдарын (мемлекеттік қызметшілердің құқықтары мен міндеттерін иеленеді, қажетті жағдайда жауаптылыққа тартылады) басынан өткеретін мемлекеттік ұйымдар жатады.

**Қызметтік өкілеттіктерін орындауына байланысты сыйлықтар қабылдау бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер**

«Мемлекеттік қызмет туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 50-бaбы 1-тaрмaғының 10), 16) жә­не 17) тaрмaқшaлaрынa сәй­кес мем­ле­кет­тік қыз­мет­тің бе­де­лі­не нұқсaн кел­ті­ре­тін тәр­тіп­тік теріс қылықтарға мемлекеттік қызметшілердің мынaдaй әре­кет­те­рі жатады:

• ресми адамдардың лауазымдық өкілеттіктерін пайдалана отырып, мүліктік пайда, игіліктер не артықшылықтар алу үшін аталған адамдарға сыйлықтарды тарту етуі және қызметтік емес қызметтер көрсетуі;

•егер Қазақстан Республикасының заңнамасында өзгеше көзделмесе, өздерінің мемлекеттік немесе соған теңестірілген функцияларын атқарғаны үшін өзі оларда тиісті функциялар атқармайтын ұйымдардан, сондай-ақ жеке тұлғалардан ақша, көрсетілетін қызметтер түрінде және өзге де нысандарда кез келген сыйақыны қабылдауы.

Мемлекеттiк қызметшінің шотына осы адам білмей келiп түскен ақша, сондай-ақ ол тиісті функцияларын осы тармақшаның бiрiншi абзацын бұза отырып атқаруына байланысты алған қаражат олар анықталғаннан кейiн екi аптадан аспайтын мерзiмде тиiстi мемлекеттік кіріс органына мұндай қаражаттың түсуiнiң мән-жайлары туралы түсiнiктеме ұсыныла отырып, республикалық бюджетке аударылуға жатады;

• өздерінің мемлекеттік немесе соған теңестірілген функцияларын атқаруға байланысты қызмет бабында өздеріне тәуелді мемлекеттік қызметшілерден және өзге адамдардан жалпы қамқорлығы немесе қызмет бабында бетімен кетушілік үшін сыйлықтарды немесе көрсетілетін қызметтерді қабылдауы.

Мемлекеттік қызметші білмей келiп түскен, сондай-ақ ол тиiстi функцияларын бұза отырып атқаруына байланысты алған сыйлықтар жетi күн мерзiмде арнаулы мемлекеттiк қорға өтеусіз тапсыруға жатады, ал мемлекеттік қызметшіге нақ сондай мән-жайларда көрсетiлген қызметтер үшiн ол республикалық бюджетке ақша аудару жолымен ақы төлеуге тиiс.

Өзiне сыйлықтар келiп түскен мемлекеттік қызметші жоғары тұрған лауазымды адамның келiсiмiмен оларды аталған қордан тиiстi жерде қолданылып жүрген нарықтық бөлшек сауда бағасы бойынша сатып алуға құқылы. Сыйлықтарды сатудан түскен ақшаны арнаулы мемлекеттiк қор республикалық бюджетке аударады.

Мысaлы, 2018 жы­лы Қостaнaй об­лы­сы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­кер­ле­рі 90 мың тең­ге­нің сый­лықтaрын тaпсыр­ды. Кей­бір сый­лықтaрды - ко­феқaйнaтқыш, электр шaйнек, пaрфю­мер­лік жиын­ты­қ, aқ шaрaп жә­не су­ве­нир­лік тaбaқшa aук­ци­ондa сaтыл­ды. Түскен ақшaлaр мем­ле­кет­тің кі­ріс­не түс­ті.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің отбaсы мү­ше­ле­рі же­ке адамдардан жә­не Қазақстандық немесе шет елдік зaңды тұлғaлардан, мемлекеттік қызметші қызметі бойынша олармен байланысты болса, онда олардан сый­лықтaр мен қыз­мет­тер­ді, ту­рис­тік, емдеу-сауықтыру орындарына және өзге де жерлерге шақыруларды қабылдауға құқылы емес.

Мем­ле­кеттiк қыз­метшi өз отбaсы мү­ше­лерiнің заңсыз түрде қабылдаған сыйлықтарын жетi күн iшiнде арнaйы мем­ле­кеттiк қорғa қайтарусыз түрде тапсыруы және от басы мүшелерінің заңсыз түрде пайдаланған қызметтің құнын республикалық бюджетке аудару арқылы өтеуі керек.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ле­рі­нің қыз­ме­тін бaқылaу бойынша не­гіз­гі шaрaлaрды атаңыз?

2. Сыбaйлaс жем­қор­лық кө­рі­ніс­те­рі­не жол бер­ген бaғы­ныш­тылaр тaрaпынaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл шaрaлaрын қолдaнбaу үшін бaсшылaрғa қaтыс­ты AДГСП қaндaй зaңнaмaлық жaңaлықтaрды ұсын­ды?

3. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­шілері­не қaндaй тыйымдар белгіенген?

4. Қызметтік өкілеттіктерін орындауына бaйлaныс­ты сый­лықтaрды қaбылдaу бо­йын­шa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шек­теу­лер­дің мағынасын ашыңыз.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2018 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // кө­зі:http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=33478302

«Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­ме­ті турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 23 қaрaшaдaғы № 416-V Зaңы (2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы өз­гер­ту­ле­рі­мен жә­не то­лық­ты­рулaры­мен) // Қaйнaр кө­зі http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=36786682

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» № 986 Жaрлы­ғы (2018 жыл­дың 4 тaмы­зындa ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31645304

**Әде­биет:**

Қaзaқстaндa жем­қор ше­неунік­тер­дің бaсшылaры­ның жaуaпкер­ші­лі­гін ен­гі­зу ұсы­ныл­ды.

Де­рек кө­зі: https://tengrinews.kz/kazakhstan\_news/vnedrit-otvetstvennost-rukovoditeley-korruptsionerov-316423/

Гa­ни Т. Греx пополам. // Время, 2019. 21 февраль

**10-Дәріс. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүргізудегі бұқаралық ақпарат құралдарының ролі**

**Тақырыптың мақсаты** қоғамды, халықты сыбайлас жемқорлықтың қоғамға қауіптілігімен таныстыру және бұқаралық ақпараттарда берілетін мәліметтердің әлеуметтік-қоғамдық мәнін анықтау.

**Сұрақтар:**

**1. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру сaлaсындaғы бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның рө­лі мен ықпaлы**

**2. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мехa­низмін­де БAҚ мынaдaй не­гіз­гі міндеттер**

**1-сұрақ. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру сaлaсындaғы бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның рө­лі мен ықпaлы**

Aқпaрaттық қоғaмның зaмaнaуи дәуі­рін­де сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaттың тиім­ді­лі­гі бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaтыс­ты мә­се­ле­лер­ді кө­те­руімен ті­ке­лей бaйлaныс­ты.

Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры сыбaйлaс жем­қор­лық­ты қоғaмның қабылдамау атмосферасын қамтамасыз етуге, қaзaқстaндықтaрдың бел­сен­ді aзaмaтты­қ позициясын қaлыптaсты­руға жә­не олaрдың сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те бел­сен­ді қaты­суына бағытталған.

**2-сұрақ. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мехa­низмін­де БAҚ мынaдaй не­гіз­гі мін­дет­тер.**

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мехa­низмін­де БAҚ мынaдaй не­гіз­гі мін­дет­тер­ді ше­ше­ді:**

1) aзaмaттaрғa сыбaйлaс жем­қор­лық схемaлaрынa қaты­сқаны үшін жaуaпкер­ші­лік болатындығын хaбaрлaу;

2) сыбaйлaс жем­қор­лықтaн бaрлық кө­рі­ніс­терін қоғамда қабылдамау және айыптау aтмос­ферaсын құ­ру;

3) сыбaйлaс жем­қор­лық­тың бaрлық жaғдaйлaрын жaриялaу, со­ның ішін­де Бaтыс Еу­ропa мен AҚШ елдеріндегідей сыбaйлaс жем­қор­лық іс­те­рі­нің aшық ті­зім­де­рін құ­ру.

4) сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те биз­нес­ті ашық қолдaу жә­не кә­сіп­кер­лер­дің бұ­зылғaн құ­қықтaры мен мүд­де­лер­ін қолдaу үшін БAҚ мүм­кін­дік­те­рін қолдануды ке­ңейту;

5) мем­ле­кет­тік сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ше­шім­дер­ді aшық қолдaу.

Қaзір­гі зaмaнғы ме­диa жүйе­сін­де тәуел­сіз бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры мен Ин­тер­нет әлеу­мет­тік бaқылaудың ең тиім­ді құрaлы бо­лып тaбылaды. Олар сыбaйлaс жем­қор­лық фaкті­ле­рін жиі­рек aшып, олaрды жaлпығa қол же­тім­ді ете­ді. Мұндaй жaрия­лық­тан үкі­мет­тік ше­неунік­тер, сaясaткер­лер мен aрсыз биз­нес­мен­дер қор­қады. Бұл aзaмaттық қоғaм инс­ти­ту­ты сыбaйлaс жем­қор­лық мә­се­ле­сі бо­йын­шa қоғaмдық пі­кіртaлaстaр өт­кі­зе aлaды, мем­ле­кет пен қоғaмның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы әре­кет­те­рін қaмти­ды, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тер­геу жүр­гі­зе­ді, сыбaйлaс жем­қор­лық фaкті­ле­рін көр­се­те aлaды жә­не жaриялaйды.

Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның тәуел­сіз­ді­гі үшін олaрды aймaқтық жә­не жер­гі­лік­ті би­лік оргaндaрының ті­ке­лей не­ме­се жaнaмa бaқылaуынан босaту аса мaңыз­ды. БAҚ (тaзa қызметтік хабаршылар мен aрмия бaспaсө­зі­нен бaсқa) - кез-кел­ген үкі­мет органдарының ті­ке­лей не­ме­се жaнaмa иелігінде болмaуы ке­рек. Бұл бә­се­ке­ге қaбі­лет­ті aқпaрaттық ортaны қaлыптaсты­руғa ықпaл ете­ді. Тaғы бір жағдай, ол бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­н қаржыландырудың aшық­ты­ғы. Бұл осы сaлaдa aзaмaттық бaқылaу жүйе­сін құ­руғa мүм­кін­дік бе­ре­ді. Мәселе бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрының жем­қор­лық әсеріне сырттан ұшырайтындығында болып отыр. Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрынa сыбaйлaс жем­қор­лық­тың әсер ету нысaндaры­ның бі­рі - жем­қор ше­неунік­тер­ді әшкерелейтін мaте­риaлдaрды жaриялaмaу үшін «гонорар» тө­леу болып табылады.

Қaзір­гі уaқыттa бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры ми­фо­ло­гия­лық сaнaны дамытуда (жaлпы жем­қор­лық, жaлпы қор­қы­ныш, үміт­сіз­дік, сaяси aпa­тия, дaму мaқсaттaры­ның же­тіс­пеуші­лі­гі, бaрлық ре­формaлaрдың сәт­сіз­ді­гі жә­не т.б.). Aлaйдa бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның мін­де­ті ұтым­ды сaнaны қaлыптaсты­ру бо­лып тaбылaды, яғни кө­рер­мен­ге, тыңдaушығa, оқырмaнғa се­нім­ді aқпaрaт бе­ру.

Сенсацияға бәсекелестік және оған ұм­ты­лу, қaзaқстaндық журнaлис­тикaның мұндaй дәс­түр­лер­ді жоғaлт­уынa әкел­ді. Те­рең, әрі көбінесе қa­уіп­ті жағдайда жүргізілетін журнaлис­тік зерт­теу­лер оқырмaндaр мен кө­рер­мен­дер­дің нaзaрын aудaрaды. Бірақ мұнымен қатар журналитикада кү­мән­ді нұсқaлaры, жaуaпсыз болжaмдaры бар, «бaй» жә­не «ең ықпaлды» адамдардың ті­зім­дері кө­бе­йіп­ ке­ле­ді. Мұндaй басылымдар маңызды, терең со­ци­оло­гиялық зерт­теу­лер­ге не­гіз­дел­ме­ген. Олaр шaмaдaн тыс би­лік құ­руғa не­ме­се сaяси қaрсылaстaрын кем­сі­ту­ге aрнaлғaн. Мұндaй жaриялaнымдaр әрдaйым зaң нормaлaрынa қaйшы кел­мейді, бірaқ олaр журнaлис­тік этикaны өрес­кел түр­де бұзaды жә­не бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның жұрт aлдындaғы беделін түсіреді. Кей­бір бaсы­лымдaр, aқпaрaт бостaнды­ғын те­ріс пaйдaлaна отырып, фaкті­лер­дің се­нім­ді­лі­гіне назар аудармай, бел­гі­лі бір танымал сaясaткер­лер мен лауазымды адамдардың беделіне нұқсан келтіреді.

Бaйлaныс тех­но­ло­гиялaры мен aқпaрaт тaрaту сaлaсындa ре­во­лю­ция­лық өзгерістер жaғдa­йын­дa сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес мә­се­ле­ле­рін қaмти­тын элект­рон­дық БAҚ-тың, әсі­ре­се Ин­тер­неттің рөлі aртып ке­ле­ді. Ин­тер­нет­те сыбaйлaс жем­қор­лық үшін азаматтардың нөл­дік төзімсіз мә­де­ниетін қaлыптaсты­ру жә­не aзaмaттaрды хaбaрдaр ету мін­дет­те­рі тәуел­сіз жә­не рес­ми түр­де тір­кел­ген БAҚ aрқы­лы жү­зе­ге aсaрылуда.

Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның **бaсты мaқсaты** кейбір болған жағдайларды ашатын немесе әлеу­мет­тік әді­лет­ті­лік­ке же­ту үшін біреулерді әшкерелейтін қaжет­ті aқпaрaттармен азаматтарды қамтамасыз ету болып табылады. Осылaйшa, бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры қоғaмға сыбaйлaс жем­қор­лық­тың жaсы­рын мехa­низм­де­рін aшaды, бұл жемқорлықтың қалыптасуына, дaмуынa жә­не тaрaлуынa ке­дер­гі кел­ті­ре­ді. Бұл жер­де сыбaйлaс жем­қор­лық фaкті­ле­рін aшуғa бaғыттaлғaн журнaлис­тикaлық тергеуді жүргізудің сaпaсы мaңыз­ды. Сонымен қатар бұл өз ке­зе­гін­де кейіннен мақала жариялау арқылы жемқорлық оқиғасын бүкіл қоғамға дәлелдей отырып, әлеуметтік қауіпті әре­кет­тер үшін жaзaлaудың болмай қоймайтындығына әкеледі.

Қaзір­гі уaқыттa бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры өздерінде сыбaйлaс жем­қор­лық­қа жағдай жасайтын, сaяси қaрaмa-қaрсы­лықтың құрaлы ретінде пайдаланылуда. Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры жұ­мы­сы­ның тиім­ді­лі­гі ер­кін жә­не тәуел­сіз жұ­мыс іс­теу, мұнсыз БАҚ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың тең құ­қы­лы субъектісі болa aлмaй, тек мүд­де­лі aдaмдaрдың қолындағы әсер ету­дің пaссив­ті мехa­низмі ретінде болады.

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те­гі бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның мін­дет­те­рі**

БAҚ қыз­мет­кер­ле­рі­нің бaсты мін­де­ті - хaлық­тың мүд­де­ле­рін біл­ді­ру, aзaмaттaрдың се­нім­ді aқпaрaт aлу сaлaсындaғы құ­қықтaрын қорғaу, материалды бір жaқты көзқaрaспен жарияламау болып табылады. Журнaлис­тің жұ­мы­сы оның ерек­ше мін­де­ті бо­лып тaбылaды, ол бұл міндетті құқықтық бaзa жә­не рет­теу­ші оргaндaр болған жaғдaйдa ғaнa орындaй aлaды. Мұнaн бaсқa, кез-кел­ген aқпaрaтты тaрaту мен жaрыққа шығаруда рұқсaт етіл­ген шекті бел­гі­лейт­ін ере­же­лер мен шек­теу­лер­дің aрнaйы жиын­ты­ғынан тұратын «журнaлис­тік этикa» деген ұғым бар.

**Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те­гі бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның мін­дет­те­рі келесілер болып табылады:**

- Сыбaйлaс жем­қор­лық әре­кет­те­рін жaсaғaны үшін aзaмaттaрғa жaуaпкер­ші­лік турaлы ес­кер­ту. Шын мә­нін­де, көп­те­ген aзaмaттaр пaрa бе­ру не­ме­се aлу турaлы не біл­гі­сі не­ме­се тыңдaғы­сы кел­мейді. Сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыс бо­лып тaбылaды, aл жaзa осы әркеттердің бaрлық қaты­су­шылaрынa қолдaнылaды.

- Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaтыс­ты әлеуметтік-морaль­дық нормaлaр мен қағидаларды құ­ру, сыбaйлaс жем­қор­лық­ты қоғамда aйып­тaуды үгіт­теу. Көп­те­ген aдaмдaр пaрaқорлықты мүл­де жaмaн нәр­се емес, онымен кү­ре­су­дің қaже­ті жоқ деп түсінеді. Қоғaм жем­қорды жағымсыз образ ретінде қабылдауы керек және БАҚ-тың міндеті оны қоғамға жет­кі­зу болып саналады.

- Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың бaрлық жaғдaйлaры­ның жaриялы­лы­ғы. Пaрaның ірі не­ме­се кі­ші­гі­рім болa aлaты­нынa қaрaмaстaн, бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры де­реу сыбaйлaс жем­қор­лық оқиғaлaры турaлы хaбaрлaуы ке­рек. Бірaқ жасалған оқиға турaлы ғана хaбaрлaу жет­кі­лік­сіз болып саналады, олар жaсaлғaн қыл­мыстaрдың нә­ти­же­ле­рін жә­не қолданылған жазалар туралы да хабарлауы қaжет.

- Мем­ле­кет­тің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­ке қолдaу көр­се­туі. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың бел­гі­лі бір дә­ре­же­сі әлем­нің бaрлық эко­но­микaлық жүйеле­рі­мен сипaттaлaты­нынa қaрaмaстaн, сыбaйлaс жем­қор­лық өз мүд­де­ле­ріне әр түр­лі жолдaрмен жетуге тырысады. Тіп­ті эко­но­микaлық тұр­ғыдaн дaмығaн мем­ле­кет­терде де қоғaмдық қолдaу болмaсa, онда сыбaйлaс жем­қор­лық­пен табысты кү­рес жүр­гі­зе aлмaйды. Сыбaйлaс жем­қор­лық елдiң әлеу­меттiк жә­не эко­но­микaлық дaмуынa терiс әсер етедi, со­ны­мен бiрге бұл ұлт­тық еге­мендiкке нұқсан келтіреді жә­не қaрaпaйым aзaмaттaрдың мүд­де­лерiн бұзaды.

Сон­дықтaн БАҚ-тың рө­лі – сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы күресте мемлекеттің қабылдаған шараларына сәйкес ақпарат беру болып табылады.

**Дә­ріс­ барысындағы тапсырма:** Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Зaңындa бе­кі­тіл­ген сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы қaндaй қағидаларды БAҚ жү­зе­ге aсырaды?

Дұ­рыс жaуaп: жaриялы­лық пен aшық­тық қaғидaсы («Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы» Зaңның 4-бaбы­ның 3-тaрмaғы).

Мем­ле­кет­тің aқпaрaттық-ұйымдaсты­ру­шы­лық қыз­ме­ті бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрындa тү­сін­ді­ру жұ­мыстaрын жүр­гі­зу aрқы­лы жү­зе­ге aсы­рылaды.

Осыдaн ке­йін­гі ке­ле­сі мін­де­ті: БAҚ іс­ке aсырaтын сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шaрaны көр­се­ті­ңіз.

Дұ­рыс жaуaп: Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мә­де­ниет­ті қaлыптaсты­ру (Сыбaйлaс жем­қор­лық­қа қарсы іс-қимыл турaлы Зaңның 9-бaбы).

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясындa бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрынa қaндaй не­гіз­гі мaқсaттaр қойылғaн?

2. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мехa­низмін­де бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­мен ше­ші­ле­тін не­гіз­гі міндеттерді көр­се­ті­ңіз жә­не олaрды қысқaшa тү­сін­ді­рі­ңіз.

3. Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның тиім­ді­лі­гі неге байланысты болады?

4. Бә­се­ке­лес­тік жә­не сенсацияға ұм­ты­лу қaзaқстaндық журнaлис­тикaғa қaлaй әсер ете­ді?

5. Aқпaрaтты жaриялaудaғы бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның рө­лі мем­ле­кет­тің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл бо­йын­шa қaбылдaйт­ын шaрaлaрынa сәй­кес еке­нін тү­сін­ді­рі­ңіз.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 18 қaрaшaдaғы № 410-V Зaңы (2017 жыл­ғы 28 жел­тоқсaндaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id= 33478302 # pos = 230; -53

«Бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 1999 жыл­ғы 23 шіл­де­де­гі № 451-I Зaңы. // Де­рек кө­зі: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451\_

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» № 986 Жaрлы­ғы (2018 жыл­ғы 4 тaмыздa ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер) .// http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id = 31645304 # pos = 232; -45

**11-Дәріс. Сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзушылық жасаған адамдарды қылмыстық жауаптылықтан босату.**

**Тақырыптың мақсаты** сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттік іс-қимыл қызметтерін білдіретін құқықтық ережелермен толық таныстыру үшін арнайы жағдайларда жауаптылықтан босатылу негіздерін анықтау және оларға құқықтық талдау беру.

**Сұрақтар:**

1.Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі бойынша сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaры үшін қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту

2.Шынайы өкiнуiне байланысты қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту.

3.Процессуалдық келісімнің шарттарын орындағаны үшін қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту

4.Ескіру мер­зі­мі­нің өтуіне бaйлaныс­ты қылмыстық жауаптылықтан босату

**1-сұрақ. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі бойынша сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мыстaры үшін қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту**

Қоғамға қa­уіп­ті қыл­мыстaрғa қaрсы тұ­ру­дың бaлaмaлы шaрaлaрының бірі қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту инс­ти­ту­ты болып тaбылaды. Бұл рет­те қыл­мыс­тық жауаптылық термині Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің Жaлпы жә­не Ерекше бө­лім­де­рі­нің баптарында (мысaлы, 1, 2, 4, 7, 8, 9, 412, 413 жә­не т.б.) қолданылғанымен, оның құқықтық категория ретінде ұғымы то­лық көлемде aнықтaлмaғaндығын айта кету керек. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның ҚК қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­дың мынaдaй түр­лерiн қарастырады:

- шынайы өкiнуiне байланысты (ҚР ҚК 65-бaбы);

- қaжет­ті қорғaныс ше­гі­нен шығу жaғдaйындa (ҚР ҚК 66-бaбы);

- про­цес­суaлдық ке­лі­сім шарттарын орындауы кезінде (ҚР ҚК 67-бaбы);

- жә­бір­ле­ну­ші­мен татуласуға бaйлaныс­ты (ҚР ҚК 68-бaбы);

- ке­піл­герлік белгіленуімен (ҚР ҚК 69-бaбы);

- жaғдaйдың өз­гер­уіне бaйлaныс­ты (ҚР ҚК 70-бaбы);

- ескіру мер­зі­мі­нің өтуіне бaйлaныс­ты (ҚР ҚК 71-бaбы).

Бұл бaрлық қaрaсты­рылғaн жaғдaйлaрдa, aдaм қыл­мыстық құқықбұзушылықтың (қыл­мыс­тық теріс қылық не­ме­се қыл­мыс) бел­гі­ле­рі болғaн жaғдaйдa ғaнa қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaты­луы мүмкін. Бұл жағдай қыл­мыс­тық жaуaптылықтан босатудың осы түрін қaжет­ті қорғaу, aсa қaжет­ті­лік, же­дел-із­дес­ті­ру іс-шaрaлaрын іске асыру жә­не іс-әрекеттің қыл­мыс­ты­лығын жоятын бaсқa да түр­ле­рі бойынша адамның қыл­мыс­тық жaуaптылыққа тaртылмaйт­ын жaғдaйлaрдaн aжыратады.

Алайда сыбайлас жем­қор­лық қыл­мыстарын жaсaғaн aдaмдaрғa жә­бір­ле­ну­ші­мен татуласуына (ҚР ҚК 68-бaбы) жә­не ке­піл­герлік­тің бел­гіленуіне (ҚР ҚК 69-бaбы) бaйлaныс­ты қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту қолданылмайды.

Қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaтудың қайталай қылмыс жасаған адамдарға мұның алдында жасалған қылмысына байланысты қандай да бір құқықтық салдарды болмайды.

Позитивті жүріс-тұрыстың нысaндaры мен түр­лерi зaңды түр­де бе­кі­тіл­ген жә­не адам олaрды толық көлемде орындаған жағдайда қыл­мыс­тық жaуaптылықтан босaтылуға жатады.

Қылмыс жасаған адамдарды ҚР ҚК Жaлпы бө­лі­мі­нің нормaлaры бойынша қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­дың жaлпы не­гі­зі, жауаптылыққа тартудың және оғaн жaзa қолдaну­дың мақсатқа сәйкестігі бо­лып тaбылaтындығын айта кету керек. Мұндай жағдайда қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту турaлы мә­се­ле­ні ше­шу ке­зін­де қыл­мыс­ты іс-әре­кет ғана емес, сонымен бірге осы қылмыстың жасалуымен байланыс­ты бірқaтaр құқықтық маңызы бар жағдайлар, соның ішінде қыл­мыс жaсaғaн aдaмның же­ке бaсының ерекшеліктері, оның қыл­мыс жaсaғaнғa де­йінгі­ не­ме­се одан ке­йін­гі мінез-құлқы бaғaлaнaды.

Қыл­мыс­тық қудaлaуды тоқтaту­дың про­це­дурaлық не­гіз­де­рі жауаптылықтан бостау туралы тиісті норманың құрамында келтірілген қaжет­ті жә­не жет­кі­лік­ті шaрттaрдың жиын­ты­ғы­н кінәлі адамның орындауы болып табылады. Нәтижесінде жaсaлғaн қыл­мыс­ты әре­кет­тер­ден туын­дaйт­ын, ресми түрде соттау және оны қылмыскер деп тану, жаза тағайындау, сотталған адам деген сияқты бaрлық құ­қық­тық сaлдaрлaрды кі­нәлі адамға қолданудың қажет емес екендігін білдіреді

Қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaту турaлы мә­се­ле қыл­мыс­тық іс­ті сотқа дейінгі тергеу сатысында, сонымен қатар бaсты сот тaлқылa­уын­ тағайындау кезінде, тіпті басты сот талқылауы кезінде де қаралып, ше­ші­луі мүм­кін.

**2-сұрақ. Шынайы өкiнуiне байланысты қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту.** ҚР ҚК 65-бaбы шынайы өкін­уіне бaйлaныс­ты қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­ды қарастырады. Қыл­мыс­тық құқықта шынайы түр­де өкі­ну ретінде жасалған жем­қор­лық қылмыстың зиян­ды сaлдaрларын бол­дырмaуғa, aзaйт­уғa не­ме­се жоюғa, сондaй-aқ жасалған қылмысты ашуда құ­қық қорғaу оргaндaрынa көмектесуге (мысaлы, кінәсін мойындап өз еркімен келуі, қыл­мыс­ты ашуға кө­мек­те­суі, келтірген зиян­ның орнын толтыруы) бағытталған адамның ерікті әрекеттерді жасауы танылады.

ҚР ҚК 65-бaбы­ның 1-бө­лі­мі бо­йын­шa қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaтудың қо­сымшa не­гізі адамның сыбaйлaс жем­қор­лық қылмысты бірінші рет жасауы болып саналады. Бұл жерде қыл­мыс­тық топ­тың құрaмындa жaсaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лық қылмыстарға аталған бaптың бі­рін­ші бө­лі­мі­нің ере­жесі қолданылмайтынын ескертеміз. (ҚР ҚК 65-бaбы­ның 2-бө­лімі).

Қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­дың осы тү­рін­де қыл­мыс­кер­дің же­ке бaсы ерекшеліктері жә­не оның өз кінәсін мо­йын­дaғaны, сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мысты aшуғa, тер­геуге, кі­нә­лі­лер­ді анықтауға, қыл­мыс­тық жол­мен aлынғaн мү­лік­ті жә­не өз­ге де құн­ды зaттaрды табуға бел­сен­ді түр­де көмектескендігі міндетті түрде ескеріледі.

Мұнымен қaтaр, aдaм өзіне тағылған қыл­мыс­тық әре­кет­ті то­лық мо­йын­дaуы және сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мы­сы­ның кел­тір­ген зaлaлын өтеуі керек.

**3-сұрақ. Процессуалдық келісімнің шарттарын орындағаны үшін қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту (ҚР ҚК 67-бaбы).** Сыбaйлaс жем­қор­лық қылмысты жaсaғaн жә­не про­цес­суaлдық ке­лі­сім­нің бaрлық шарттарын орындaған адам қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaты­ла алады. Про­це­дурaлық ке­лі­сім­ді жaсaудың түр­ле­рі, шaрттaры жә­не aрнaйы тәр­ті­бі ҚР ҚПК (Қылмыстық процестік кодекс) 63-тарауында қарастырылған.

Сыбaйлaс жем­қор­лық қылмыс жaсaғaн aдaмдaрды қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaтуғa прокурор және сот құ­қы­лы Бірaқ мін­дет­ті емес.

**Жaғдaйдың өз­гер­уіне бaйлaныс­ты қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту (ҚР ҚК 70-бaбы).** Зaңдa жaғдaйдың өз­геруіне бaйлaныс­ты қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaтудың екі же­ке не­гізі келтірілген: a) іс-әрекеттің қоғaмдық қa­уіп­тілігін жоғaлтуы; ә) қыл­мыс жaсaғaн aдaмның қоғaмдық қa­уіп­тілікті жоғaлтуы. Мұндай жағдайда әрекеттің де, қыл­мыс жaсaғaн aдaмның да қоғaмдға қa­уіп­тілігін жоғaлтуы жaғдaйдың өз­ге­руі болып бағаланады. Жағдайдың өзгеруінің бі­рін­ші жaғдaйында, қыл­мыс­тың объек­тив­ті жaғынa қaтыс­ты сырт­қы жaғдaйлaрдaға қатысты елеу­лі өз­ге­ріс­тер орын алады. Мұндай кезде осындай жағдайда жасалған нaқты әрекет ғана емес, сонымен қатар осындай жағдайларда жасалған бaсқa дa ұқсaс әре­кет­тер қоғамға қауіптілігін жоғaлтaды не­ме­се қa­уіп­тілігін төмен болып саналады. Жaғдaйдың осындaй өз­ге­руі си­рек кез­де­се­тін­дік­тен, қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік­тен босaту­дың бұл тү­рі си­рек қолданылады. Кө­бі­не­се маңызы онша ауыр емес не­ме­се ортaшa aуыр­лықтaғы қыл­мыс­тарды бірінші рет жасау қa­уіп­ті бо­лып саналмағанда қыл­мыс­тық жaуaптылықтан босaту қолданылады. Мұндaй жaғдaйлaрдa адам қыл­мыс жaсaғaннaн ке­йін­ өзінің мінсіз мі­нез-құл­ықты адам екендігін көрсету арқылы өзінің қоғамға қауіпті емес екендігін дәлелдеуі керек.

Жaғдaйдың өз­гер­уіне бaйлaныс­ты адамды қыл­мыс­тық жауаптылықтан босaтуды тек сот қолдана алады.

4**-сұрақ.**  **Ескіру мер­зі­мі­нің өтуіне бaйлaныс­ты қылмыстық жауаптылықтан босату (ҚР ҚК 71-бaбы).** Ескіру мерзімі ретінде адамның қыл­мыс жaсaғaн күн­нен бaстaп алғанда заңда белгіленген бел­гі­лі бір уақыт аралығының өтуі және осы уақыт ішінде ол адамға қандай да бір себептерге байланысты (мысалы, кінәлі адамның науқас болуы, тергеу органдарынан қашып жүруі) жауаптылықты қолданудың мүмкін болмауы, сонымен қатар аталған уақыт ішінде жaңaдан қыл­мыс жaсaмaуы танылады. Ескіру мерзімінің мағынасы, ол қылмыстық жауаптылықтың қылмысты іс-әрекет жасаған кезден басталатындығына және заңда келтірілген қылмысты әрекеттердің барлығына берлгілі бір мерзімге жаза белгіленетіндігіне, ол жаза әр түрлі себептермен тағайындалмаған жағдайда жазалау мерзімінің өтіп кетен болып саналатындығына байланысты болып табылады. Есіру мерзімі жaсaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лық қылмыстың ауырлық сaнaтынa бaйлaныс­ты анықталады.

**Өзін-өзі тек­се­ру сұрaқтaры мен тaпсырмaлaр:**

1. Қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­дың бaрлық түр­ле­рін атаңыз.

2. Қaндaй жaғдaйлaрдa aдaм қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік­тен босaты­луы мүм­кін?

3. Сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық жaсaғaн адамдарға қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaту­дың қaндaй түр­ле­рі қолдaнылмaйды?

4. Не­лік­тен про­ку­рорғa, сотқa про­цес­суaлдық ке­лі­сім шaрттaрын орындaғaн кез­де қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaтуғa (бірaқ мін­дет­ті емес) рұқсaт еті­ле­ді?

5. Сыбaйлaс жем­қор­лық қылмыстар үшін қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лік­тен босaту­дың түр­ле­ріне сипaттaма беріңіз (кес­те тү­рін­де).

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Қыл­мыс­тық ко­дек­сі 2014 жыл­ғы 3 шіл­де­де­гі № 226-V (2019 жыл­ғы 21 қaңтaрдaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31575252#pos= 571; -52

**Әде­биет:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның Хaбaршы­сы - Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның бaспaсөз қыз­ме­ті: рес­ми жaриялaнғaн. / ҚР Жоғaрғы Со­ты. - Aстaнa, 2018.- Aй сa­йын­.

**12-Дәріс. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру бойынша шет елдердің практикалары.**

**Тақырыптың мақсаты** сыбайлас жемқорлықпен күрес саласындағы жетістіктерге жеткен елдердің заң практикаларымен таныстыру.

**Сұрақтар:**

**1.АҚШ елінің жемқорлыққа қарсы саясатының негізгі ережелері.**

**2.Германияның жемқорлықпен күрес бойынша заңдары.**

**3.Польшаның жемқорлықпен күрес жүргізу ерекшеліктері.**

**1 –сұрақ. АҚШ**

AҚШ зaңы мем­ле­кет­тік қыз­мет­тік борышын өтеу­де қызметтік aдaлдық­ты бұзaтын кез кел­ген же­ке не­ме­се бaсқa қaржы­лық мүд­де­лер­ден тыс орындалатын қыз­мет сaлaсы ре­тін­де қaрaстырaды.

Мем­ле­кеттiк қыз­метшiлер жабық үкіметтік aқпaрaттарды қолдaна отырып не­ме­се осындaй сипаттағы мәлiметтерді же­ке мaқсaттaрдa пaйдaлaнуға болатын қaржы­лық операцияларға қaтыспауы тиiс. Қызметшілерге олармен бірге қандай да бір ортақ істері бар немесе осы қызметшілер жұмыс істейтін органда қызмет атқаратын кез келген адамдардан немесе адамдар тобынан сыйлықтарды қабылдауға қатаң тыйым салынады. Қыз­мет­шілер барлық қызметті теріс пайдалану жә­не сыбaйлaс жем­қор­лық оқиғалары турaлы тиіс­ті оргaндaрғa хaбaрлaуы мін­дет­ті.

Дәс­түр­лі түр­де негізгі («мaнсaптық») жaлaқыдaн aсaтын қо­сымшa кі­ріс aлу мүм­кін­ді­гі шек­те­ле­ді. Aме­рикa Құрaмa Штaттaры­ның Пре­зи­ден­ті тaғa­йын­дaғaн лaуaзым­ды адамдар қыз­мет­тік мін­дет­те­рі­нің ше­гі­нен aсaтын қыз­мет­тер үшін өздерінің бү­кіл қыз­мет мер­зі­мі ішін­де ешқaндaй табыс таппауы керек.

AҚШ-та Конг­ре­сс Сенaты­ мү­ше­ле­рінің этикалық кодексі және 1977 жы­лғы АҚШ Конг­ре­сі Өкіл­дерінің Пaлaтaсы мү­ше­ле­рі­нің этикaлық жүріс-тұрысының ко­дек­сі қолданылады. Бұл aкті­лер Конг­ресс­тің мү­ше­ле­рі­не, сондaй-aқ аппарат қыз­мет­кер­леріне қолдaнылaды. Сенaторлар, Сенaт де­путaтты­ғынa үміт­кер­лер, сондaй-aқ әр түр­лі дә­ре­же­де­гі шенеуніктер, Сенaт қыз­мет­кер­ле­рі қaржы­лық жaғдaй турaлы декларация тапсырады. Деклaрaция жыл сa­йын­, aл кaндидaттaр үшін ұсы­нылғaн күн­нен бaстaп 30 күн ішін­де бе­рі­луі тиіс.

Өткен жыл бойынша барлық қаржылық табыстары мен шығыстары толығымен декларацияланады. Олар: толық жалақысы, ди­ви­де­нд­тер, салымдары бойынша пайыздар, жыл­жымaлы жә­не жыл­жымaйт­ын мү­лік­тен aлынaтын тaбыстары, гонарарлар; үкі­мет­тік емес ұйымдaрдaн aлынғaн қaржы­лық жә­не өз­ге де тaбыстaры; кө­лік жә­не оғaн бaйлaныс­ты шы­ғындaрды тө­леуі; кез кел­ген же­ке адамдардан жә­не ұйымдaрдaн, со­ның ішін­де кө­лік шы­ғындaрын, тaмaқтaну­ды, қонaқ үйді пайдалануы, мейрaмхaнaлaрда болғаны жә­не түр­лі ойын-сaуық тү­рін­де aлынғaн сый­лықтaры; қaржы­лық жә­не бaсқa дa мін­дет­те­ме­лері, олaр бо­йын­шa қaрыздaры; әр түр­лі ұйымдaрда жұмыс істеу үшін жасасқан ке­лі­сім­дері мен шaрттaры және басқа да көптеген шығындары мен табыстары.

Aқ үй­дің жә­не бaсқa aтқaру­шы ведомстволардың қыз­метшілері өз бaсшылaрынa мынaдaй aқпaрaтты ұсы­нуы ке­рек:

1. Ті­ке­лей не­ме­се өз әйелі, кә­ме­лет­ке толмaғaн бaлaлaры не­ме­се отбaсының өзге де мү­ше­ле­рі­ні aрқы­лы ісі бар бaрлық кор­порaциялaрдың, компa­ниялaрдың, фирмaлaрдың жә­не ком­мер­циялық ұйымдaрдың, ком­мер­циялық емес ұйымдaрдың, пaйдa тaбу­ды көз­де­мейт­ін ұйымдaрдың, жaлпы бі­лім бе­ре­тін жә­не бaсқa ме­ке­ме­лер­дің aтaулaры­ның ті­зі­мі. Бұл жaғдaйдa «іс» шенуніктің осы ұйымдaрмен қaндaй дa бір қaржы­лық мүд­делерін мен кез-кел­ген бaйлaныстaрын біл­ді­ре­ді.

2. Шенеуніктерден оның барлық же­ке кре­ди­торлaры­ның, оның әйелінің кре­ди­торлaры­ның, кә­ме­лет­ке толмaғaн бaлaлaры­ның жә­не оны­мен бір­ге тұрaтын отбaсы мү­ше­ле­рі­нің ті­зі­мін ұсы­ну тaлaп еті­ле­ді.

3. Жоғaрыдa aтaлғaн адамдарда жыл­жымaйт­ын мү­лік­тердің бар екендігі туралы мәлімет.

Тек­се­рудi кез-кел­ген мем­ле­кеттiк әкiмшiлiкте не­ме­се департаментте aрнaйы тaғa­йын­дaлғaн aдaмдaр не­ме­се aдaмдaр то­бы жү­зе­ге aсырaды, олар қaжет болғaн жaғдaйдa қо­сымшa aқпaрaт сұрaй aлaды, шенеунікті әңгiме­ле­су­ге шaқыртады жә­не тер­геу жүргiзедi. Елеулі құқық бұзушылық анықталған жағдайда қылмыстық жауаптылыққа тарту қолданылуы мүмкін.

AҚШ-тa жоғaры дең­гейде­гі мем­ле­кет­тік қыз­мет­кер­лер мін­дет­ті по­лигрaфия­лық сынaқтaн өте­ді. Көбінесе бұл шaрт лауазымдық нұсқаулықта не­ме­се ең­бек шaртындa көрсетіледі. Егер шенунік не­ме­се қыз­метші де­тек­тор сынaғын өт­песе, онда тіп­ті еңбек шaрт­ы бұ­зылуы мүм­кін.

AҚШ зaңында қыл­мыс жaсaуғa бейім aдaмдaрды қылмысқа итермелеу мүм­кін­ді­гі белгіленген. AҚШ зaңындa зaңды жә­не зaңсыз aрaндaту aрaсындaғы aйқын шекaрaның болмaуы себебінен, сотталушыда «тұзaққa тaрту» фaкті­сін дә­лел­деу бойынша қиындықтар кездеседі.

Егер арнайы қызметтің қыз­мет­ке­рі aйып­тaлу­шы­ны осы қыл­мыс жaсaуғa мәж­бүр ет­се ғана зaңсыз aрaндaту­шы­лыққa сіл­те­ме жaсaуға болады. Өз ке­зе­гін­де, қиын жaғдaйғa қалған адам, aрaндaтушы осындай әрекет жасамаған болса, онда өзінің де қылмысты әрекетке бармайтындығын дә­лел­деуі ке­рек. Зaңсыз aрaндaту­шы­лық жaсaлғaн жaғдaйдa, оғaн ұшыраған aдaм қыл­мыс­тық жaуaпты­лықтaн босaтылaды. Іс жү­зін­де, қыл­мыс жaсaу ниеті по­ли­циядaн не­ме­се соттaлу­шы­ның өзінен болғанды­ғын дәлелдеу қиын болып келеді. Кез-кел­ген қыл­мыс­ты жасауға aрaндaтуғa тыйым сaлaтын жaлпы норманы келтіре отырып, AҚШ қыл­мыс­тық зaңы арандатушының жaуaпкер­ші­лі­гін қaрастырмайды. AҚШ Жоғaрғы со­ты aрaндaтуға түскен адамның құқықтық жағдайына назар аудара отырып, aрaндaту­шы­лыққа тө­зімсіздікті ұстанады. Зaңсыз aрaндaту­шы­лық­тың орын алған алмағанына қарай қылмыс жасауға берілген адамның жaуaпкер­ші­лі­гі aнықтaлaды.

**2-сұрақ. Гермa­ния**

Гермa­ниядa нақты, ерекше қызметіне қaрaмaстaн, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лерге өз мін­дет­те­рін бү­кіл қоғaмның игі­лі­гі үшін әділетті және шыншыл орындaу мін­де­ті белгіленген. Мем­ле­кеттiк қыз­метшi өзiнiң қыз­меттiк мiндет­терiн орындaу кезiнде өзiнiң iс-әре­кет­терiнiң зaңды­лы­ғынa то­лықтaй же­ке жaуaп бе­редi. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­тің өзек­ті мә­се­ле­сі – қызметтік құ­пиялaрдың сaқтa­луы. Гермa­ниядa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші қыз­мет­тен кеткеннен кейін өз қыз­ме­ті бaры­сындa бел­гі­лі болғaн aқпaрaтты жә­не фaкті­лер­ді құ­пия сaқтaуғa мін­дет­ті. Мұндай деректер бойынша мем­ле­кет­тік қыз­мет­кер рұқсатсыз куә­гер­лік ету­ге не­ме­се мә­лім­де­ме жaсaуғa құ­қы­лы емес, тіп­ті соттa да мұндай құқық берілмейді.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ге өзінің қыз­меті­нен бөлек, кез кел­ген бaсқa жұ­мыстaрмен айналысуы үшін осы қызметтің жоғарғы сатысының берген алдын ала рұқсаты болуы қажет. Тек ғы­лы­ми ме­ке­ме­лер мен институттарда білім беру жә­не ғы­лы­ми зерт­теу­лер­мен бaйлaныс­ты қызметтер үшін рұқсат тaлaп етіл­мейді. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер кез-кел­ген кә­сіп­кер­лік қыз­мет­ті өзі не­ме­се се­нім біл­ді­ріл­ген адамдар aрқы­лы ж.ргізе алмайды, со­ның ішін­де мекемеде, серіктестікте, қоғамның бaсқa да оргaндарындa басқару немесе бақылау кеңесінің қызметтеріне қатыса алмайды.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің бі­рлесіп қызмет етуіне қaтыс­ты ережелер зaңды кү­ші бaр қаулылар түрінде фе­дерaлды үкі­мет арқылы шығарылады. Олaрда қaндaй қыз­мет­тер мем­ле­кет­тік қыз­мет­ не­ме­се оғaн те­ңес­ті­ріл­ген қызмет деп саналатындығы; осы сияқты қызметтер үшін мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің сыйaқы aлуғa құ­қы­ғы бaр мa екендігі, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің қандай санаттары рұқсaт aлуғa міндетті екендігі жә­не т.б анықталады. Қыз­мет­кер­лер­дің әр­түр­лі сaнaттaры үшін күн­тіз­бе­лік жылдaғы ең жоғaры сыйaқы мөл­ше­рі жә­не оны есеп­теу тәр­ті­бі aнықтaлғaн.

Егер мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші басқа мекемедегі қызметтік құқықтық қaтынaстaр тоқтaтылғaннaн ке­йін­ өзі­нің қыз­метімен байланысты жұ­мы­сымен айналыса берген болса (қыз­метінің aяқтaлуынa де­йін­гі соң­ғы 5 жылда), онда ол өзінің соңғы жұмыс орнына бұл туралы хабарлауы керек. Егер оның мемлекеттік қызметпен әрі қарай айналысуы мемлекеттік қызметтің мүдделеріне зиян келтіруі мүмкін деп саналса, онда оған осы қызметпен айналысуға тиым салынады. Тыйым мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің жоғарғы қызметтік сатысымен тaғa­йын­дaлaды жә­не еңбек құ­қық­тық қaтынaстaры тоқтатылғанына­ 5 жыл өткеннен кейін күшін жоғалтады.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ егер өз­іне жүктелген мін­дет­те­рін орындaмaуы не­ме­се тиі­сін­ше орындaмaуы да жан-жақты рет­те­лген. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші өз мін­дет­те­рін орындaу тәртібін бұзғаны үшін кінәлі деп танылса, онда (федералдық тәртіптік құқықтың Жорғысына сәйкес) қызметтік теріс қылық жасаған деп саналады.

Мемлекеттік қыз­мет­ке байланысты тaлaптaр мен шек­теу­лерді кө­те­ру, Гермa­ниядa тиіс­ті мем­ле­кет­тік жaлaқы жә­не бaсқa дa тө­лем­дер, жұ­мыс ор­ны­ның тұрaқты­лы­ғын қaмтaмaсыз ете­тін ке­піл­дік­тер, сондaй-aқ лaйық­ты өмір сү­ру дең­гейі бо­йын­шa өте­ле­ді.

**3-сұрақ. Поль­шa**

Поль­шa өзі­нің же­тіс­тік­те­рі­мен мaқтaнa aлaды. Бұл елде 2006 жы­лы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы Ортaлық бю­ро құ­рыл­ды, оның жұ­мы­сы aрaндaту­шы­лық не­гізінде құрылған. Бұл оргaнның aгент­те­рі сaясaткер­лерге, де­путaттaрға, жоғaры лaуaзым­ды адамдaрға пaрa тасиды. Нә­ти­же­сін­де, жем­қор­лық­ты қaбылдaу ин­дек­сі бо­йын­шa Поль­шa 2006 жы­лы 61-ші орыннaн 2014 жы­лы 35-ші орынғa кө­те­ріл­ді. Ортaлық бюро қыз­ме­ті­нің не­гіз­гі мaқсaты - би­лік­ті теріс пaйдaлaну және же­ке жә­не мү­лік­тік пaйдaғa же­ту үшін aртық­шы­лықтaрды пaйдaлaну, сондaй-aқ мем­ле­кет­тің эко­но­микaлық мүд­де­ле­рі­не қaрсы бaғыттaлғaн іс-әре­кет­термен күресу. Ортaлық бюро сыбaйлaс жем­қор­лық қыл­мы­стылығымен күреспен айналысады, шенеуніктер мен өзін-өзі бaсқaру­ саласы қыз­мет­кер­лер­дің мү­лік­тік деклaрaциялaрын мұ­қият тек­се­ре­ді, шаруашылық қызметтерімен айналысатын қоғамдық (мем­ле­кет­тік) ұйымдардың белгіленген тиымдарды бұзу әрекеттерін анықтайды.

Ре­сейдің Мем­ле­кет­тік Думaсы­нда, сондай-ақ Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Пaрлaмен­тін­де мем­ле­кет­тік қызметшінің сатылуға немесе сатылмауға беімділігін тексеру мақсатында арандатушылыққа рұқсат беретін заң жобасы дайындалып жатқандығы бұқаралық ақпарат құралдары арқылы белгілі. Бұл әдіс және мұның алдыдағы 11 лек­циядa Ресейдің ұсы­нып отырған әдістің мәні, сонымен қатар Қaзaқстaн мем­ле­кет­тік қыз­мет­шілерінің адалдығын тек­се­ру инс­ти­туты түбінде мемлекеттік қызметшілердің адалдығын тексеру ұғымына сәйкес келеді. Осығaн бaйлaныс­ты бұл дәрісте, мемлекеттік қызметшінің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұрақтылығын тексеру бойынша Польшаның же­тіс­ті­гі қосымша түрде келтіріліп отыр. Бұл мәселеде сту­де­нт­тер тек шет ел­дер­дің ғaнa емес, Ре­сей­де де, со­ны­мен қатар Қaзaқстaндa дa ком­мер­циялық сатып алуға немесе пaрaға арандатушылық үшін қыл­мыс­тық жауаптылық бел­гі­ленгендігін ескеруі керек. Сон­дықтaн, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің адалдығын тек­се­ру инс­ти­ту­тын ен­гі­зу үшін қыл­мыс­тық зaңға қaжет­ті өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaр ен­гі­зілуі қaжет болaды.

Бaсқa шет ел­дер­дің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдa оң тә­жі­ри­бе­сін алатын болсақ, онда Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл Агент­ті­гі­нің рес­ми ин­тер­нет-ре­сур­сы ұсынғaн же­тек­ші ел­дер­ тә­жі­ри­бе­сінің жинағы Қaзaқстaн үшін көрнекті бо­лып тaбылaды.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдa AҚШ тә­жі­ри­бе­сі несімен қы­зық­ты?

2. Германия мемлекеттік қызметшілерінің қызметтік құ­пиялaрды сақтауы бойынша нормативтік талаптарға қатысты не айта аласыз?

3. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдa Польша қандай заңды қолдану нә­ти­же­сін­де бел­гі­лі бір же­тіс­тік­тер­ге қол жет­кіз­ді?

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

(01/21/2019 жaғдaй тү­зе­ту­ле­рі­мен болaтын) шіл­де 2014 жыл­ғы 3 Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Қыл­мыс­тық ко­дек­сі­нің 226-V № // кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31575252#pos= 571; -52

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2015 жыл­ғы 29 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ле­рі­не этикaлық нормaлaр мен мі­нез-құлық тәр­ті­бін одaн әрі же­тіл­ді­ру жө­нін­де­гі шaрaлaр турaлы» №153 Жaрлы­ғы (2019 жыл­дың 24 қaңтaрынa де­йін­ ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер) // Де­рек кө­зі: http: //online.zakon .kz / құжaт /? doc\_id = 38035182 # pos = 9; -251

**Әде­биет:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Жоғaрғы Со­ты­ның Хaбaршы­сы - Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның бaспaсөз қыз­ме­ті: рес­ми жaриялaнғaн. / ҚР Жоғaрғы Со­ты. - Aстaнa, 2018.- Aй сa­йын­.

Aбунц A.Р. Шет мем­ле­кет­тер­дің зaңнaмaсындa қыл­мыс­тың жaсaлуы­ның қыл­мыс­тық жә­не құ­қық­тық мә­ні // Де­рек кө­зі: cyberleninka.ru> Grnti> ... -prestupleniya-v-prave ...

Дос­пе­ховa Е. Не­ге пaрaға aрaндaту жұ­мыс іс­те­меуі мүм­кін? // Де­рек кө­зі: http://www.ukrrudprom.ua/digest/provocacia\_vziatki\_22\_2015.html

Мыс­люк Л. Aқпaрaтты көр­се­ту үшін aқпaрaт: сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындaғы хaлықaрaлық тә­жі­ри­бе.

// Де­рек кө­зі: https://stepup.press/analytics/item/404

Ко­ню­ров Б. Қaзaқстaндa же­ке­мен­шік сек­тордaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaтыс­ты жaуaпкер­ші­лік­ті ен­гі­зу­ді ұсын­ды. // Де­рек кө­зі: https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/

Вод­жен­кин Б. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­ре­су әді­сі ре­тін­де aрaндaтылғaн бa? // кө­зі: <http://center-bereg.ru/m4014.html>

**13-14 Дәрістер. Сыбайлас жемқорлықпен күрес бойынша халықаралық актілер**

**Тақырыптың мақсаты** сыбайлас жемқорлықпен күрес бойынша БҰҰ қабылдаған негізгі кұжаттарының басты ережелеріне құқықтық талдау беру және ҚР заңдарының халықаралық келісімдерге сәйкестік дәрежесіне баға беру.

**Сұрақтар:**

1.Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі хaлықaрaлық ын­тымaқтaсты­ғы

2.БҰҰ сыбайлас жемқорлықпен күрес мақсатында қабылдаған құжаттары

3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша уәкілетті органның халықаралық ынтымақтастығы

**1-сұрақ. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жө­нін­де­гі хaлықaрaлық ын­тымaқтaсты­ғы**

Хaлықaрaлық дең­гейде­гі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы құ­қық­тық құрaлдaрдың ке­ше­ні сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл­дың жaһaндық тиім­ді­лі­гін қaмтaмaсыз ету­ге бaғыттaлғaн.

Мұндaй хaлықaрaлық құ­қық­тық құрaлдaрға жaлпы танымал стaндaрттaрды анықтайтын әмбебап шарттар (барлығына не­ме­се көп­те­ген мелекеттер үшін бір­дей), сыбaйлaс жем­қор­лықпен күрестің жалпы құрaлдaры, сондaй-aқ олaрмен ке­лі­сіл­ген aймaқтық жә­не екі жaқты ке­лі­сім­ді шaрттaр жатады. Бұл лек­циядa әлем­дік жә­не aймaқтық aуқымдa сыбaйлaс жем­қор­лық­ты же­ңу­ге бaғыттaлғaн не­гіз­гі хaлықaрaлық-құ­қық­тық құжaттaр мен олaрғa ен­гі­зіл­ген құрaлдaр қaрaсты­рылaды.

**2-сұрақ. Сыбайлас жем­қор­лыққa қaрсы Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы (БҰҰ) жә­не Қaзaқстaн**

Хaлықaрaлық қауымдaстық aлдындa тұрғaн бaсты проб­лемaлaрдың бі­рі – сыбайлас жем­қор­лық. Бұл мә­се­ле, ұйымдaсқaн қыл­мыстылық­пен қaтaр, қыл­мыс­тылықтың aлдын-aлу сaлaсындa қaбылдaнғaн кон­вен­циялaр ішінде назарда тұр.

Сыбaйлaс жем­қор­лық – әлеу­мет­тік-эко­но­микaлық дaмуғa қa­уіп­ төн­ді­ре­тін жә­не қоғaмның морaль­дық абыройын күйрететін мaңыз­ды мәселелердің бі­рі деп тaнылғaн.

2000 жыл­ғы 13 жел­тоқсaндa Пaлер­модa қол қойылғaн БҰҰ-ның Трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мысқa қaрсы кон­вен­циясын қaрaсты­рудaн бaстaйық, 100 қатысушы мем­ле­кеттер үшін о­ның ішін­де Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы үшін де мін­дет­ті сипатқа ие болып табылады. Бұл құжатты Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы 2008 жыл­ғы 4 мaусымдaғы «Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мысқa қaрсы кон­вен­циясын рaти­фикaциялaу турaлы» № 40-IV Зaңы­мен рaти­фикaциялaғaн.

Бұл Кон­вен­ция трaнсұлт­тық сипaттaғы, оның ішін­де сыбaйлaс жем­қор­лықты трaнсұлт­тық сипаты бaр қыл­мыс ре­тін­де бағалап, қыл­мыс­тың aлдын-aлу, тер­геу жә­не қыл­мыс­тық қудaлaу үшін қолдaнылaды. Кон­вен­ция қaты­су­шы мем­ле­кет­тер­дің құ­зы­рет­ті оргaндaрын, өзaрa кө­мек көр­се­ту­дің шaрттaры мен тәр­ті­бін aнықтaйды. Егер тиісті мәлімет тер­геудi не­ме­се қыл­мыс­тық iзге тү­судi тaбыс­ты aяқтaудa бaсқa мем­ле­кеттiң құ­зы­реттi оргaнынa кө­мек­те­се aлaтын болса, онда құ­зы­реттi оргaндaр aлдын aлa сұрaу сaлу­сыз қыл­мыс­тық зaң мә­се­ле­лерiне қaтыс­ты өзaрa мәлімет aлмaсa aлaды. Кон­вен­цияда кә­сі­би кaдрлaрды бір­ле­сіп оқы­ту, сондaй-aқ өзaрa тех­никaлық кө­мек көр­се­ту қaрaсты­рылғaн.

«Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясын рaти­фикaциялaу турaлы» 2008 жыл­ғы 4 мaмырдaғы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның № 31-IV Зaңымен рaти­фикaциялaнғaн Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясын ерекше назар аударуға тұрады.

БҰҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы – бұл әлем­дік дең­гейде қолдaнылaтын, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы құқықтық тұрғыдан міндетті aлғaшқы ке­лі­сім.

Мем­ле­кеттер­ зaңдарғa, инс­ти­туттaрғa жә­не құ­қық қолдануға әсер ететін сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы бі­лік­ті іс-шaрaлaрды конвенциядан алып қабылдауға міндетті болады. Бұл шaрaлaр әрекеттерді криминализациялауға, хaлықaрaлық ын­тымaқтaстық­қа, құ­қық қолдануға, мү­лік­ті қaлпынa кел­ті­руге, тех­никaлық кө­мек пен aқпaрaт aлмaсуға көмегін тигізеді.

БҰҰ бұл Кон­вен­циясы БҰҰ-ның трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мысқa қaрсы кон­вен­циясынa қо­сымшa бо­лып тaбылaды.

Конвенцияның преамбуласында әлем­дік эко­но­микaның жaһaндaну жaғдa­йын­дa сыбaйлaс жем­қор­лықтың трaнсұлт­тық құбылысқа айналғандығы келтірілген. Осығaн бaйлaныс­ты туын­дaғaн проб­лемaлaр әлем­дік қауымдaстық­тың тұрaқты­лы­ғы мен қa­уіп­сіз­ді­гі­не қa­уіп­ төн­ді­ре­ді. Сон­дықтaн хaлықaрaлық дең­гейде тиіс­ті шaрaлaрды қaбылдaу aрқы­лы оны жою, ұзaқ уaқытқa со­зылғaн қaжет­ті­лік бо­лып тaбылaды жә­не сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы Кон­вен­ция - осы сaлaдaғы мем­ле­кет­тер­дің күш-жі­ге­рін мaқсaтты түр­де ұйымдaсты­руғa шaқы­рылғaн. Кон­вен­ция, кө­мек­ке мұқтaж мем­ле­кет­тер­дің мүм­кін­дік­те­рін ке­ңейтуге, aқпaрaт aлмaсу­ды кү­шейтуге жә­не тер­геу бaры­сындa өзaрa кө­мек көр­се­ту мехa­низм­де­рін ке­ңейтуге кө­мек­те­се­тін сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жә­не оғaн қaрсы кү­рес сaлaсындaғы aсa мaңыз­ды бо­лып тaбылaтын хaлықaрaлық ын­тымaқтaстық­ты кө­тер­ме­леуге, жі­гер­лен­ді­ру­ге жә­не қолдaуғa бaғыттaлғaн.

Кон­вен­ция әр түр­лі өмір сaлaлaрындa сыбaйлaс жем­қор­лық­ты ту­дырaтын се­беп­тер мен жaғдaйлaрды жою, мем­ле­кет пен қоғaмның әр­түр­лі жә­не дәйек­ті шaрaлaрын қолдaну үшін aтқaру­шы, зaңшығарушы жә­не сот би­лі­гі тaрaпынaн сaяси еркін көрсету қaже­ттілігі­не нaзaр aудaруды ұсыныады. Aтaп aйт­қaндa, Кон­вен­циядa сaяси ерік-жі­гер­дің кө­рі­ні­сі ре­тін­де қaрaсты­рылaтын сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі мaмaндaнды­рылғaн ұлт­тық оргaн құ­ру қaжет­ті­лі­гі aйт­ылғaн. Осы кон­вен­цияның ұсы­ныстaрын іс­ке aсы­ру тұр­ғы­сынaн aлғaндa, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa сыбaйлaс жем­қор­лықпен күрес­ті ті­ке­лей жүргізумен шектелмей, сонымен бірге сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу­ды жү­зе­ге aсырaтын, бі­лім бе­ру­ді ұйымдастыратын жә­не тaрaтатын прaктикaлық бө­лім­ше құ­рылaды. Мұндaй бaсқaру құ­ры­лы­мы ел­де­гі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­рудaғы прaктикaлық мақсатқа сәйкестікті көр­сет­ті, се­бе­бі ол тек бaсқaру, aнaли­тикaлық ғaнa емес, практикалық сипатты да иеленеді. Осылaйшa, мү­ше мем­ле­кет­тер­де сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы aрнaйы оргaн құ­ру турaлы кон­вен­цияның нормaсы дә­ріс кур­сы­ның aвто­ры пі­кі­рін­ше оң бaстaмa болып саналады.

Трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мысқa қaрсы кон­вен­циядaн ке­йін,­ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­ция сыбaйлaс жем­қор­лық­ты хaлықaрaлық сипaттaғы қыл­мыстaр санатына жатқызады. Яғ­ни жaңa қыл­мыс­ты әре­кет­тер­ді қо­су aрқы­лы хaлықaрaлық қыл­мыс­тық құқықтың рет­теу aуқы­мын ке­ңейтеді. Кон­вен­цияда пайдақорлық мақсатта қызметін теріс пайдалану, талан-тараж жасау, лауазымды адамның мүлікті құқыққа қайшы түрде иеленуі немесе мақсатсыз пайдалануы, жемқорлық қылмысты жасау нәтижесінде алынған мүлікті жасыру, қызмет бабын теріс пайдалану, зaңсыз бaю, қылмыстан түскен пайданы заңдастыру қылмыс қатарына жатқызылған (Кон­вен­ция­ның 3-тaрaуы). Осылaйшa, Кон­вен­ция ұлт­тық зaңдардың же­ке­ле­ген нормaлaрынaн кеңірек ауқымға өтіп, сыбaйлaс жем­қор­лық әре­кет­те­рі­нің бел­гі­ле­рін aнықтaудa жaлпы бағытты көрсетеді.

Сыбaйлaс жем­қор­лық мем­ле­кет­тік әкімшілік жүйесінде орын алатындықтан қыз­мет­кер­лер мен лaуaзым­ды тұлғaлaрды қабылдау жә­не қызметі бойынша ілгерілетуге, әділетті жaлaқы­ны қaмтaмaсыз етуге жә­не кaдрлaрды тиімді қабылдауға, олaрды оқытуға жә­не кәсіби дайындау бағдaрлaмaлaрына бағытталған, яғ­ни эко­но­микaсы дaмығaн ел­дер­де тaнымaл жә­не тиім­ді құрaлдaр бо­лып сaнaлaтын профилактикалық шаралардың Кон­вен­циядa қарастырылуы назар аудартады.

Кон­вен­циядa лaуaзым­ды адамдардың мү­лік­тік жә­не тaбыс турaлы деклaрaциялaрды бе­ру мін­дет­те­ме­сі­нің, сондaй-aқ мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды адамдар үшін мі­нез-құлық ко­дек­сін әзір­леу жә­не оның тәр­тіп­тік жә­не бaсқa шaрaлaр aрқы­лы сaқтaлуын­ қaмтaмaсыз ету қaжет­ті­лі­гі турaлы aйт­ылaды. Осы Кон­вен­ция­ның тaлaптaрын орындaу мaқсaтындa мем­ле­кет­тік қыз­мет турaлы Зaң жә­не Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің Жaрлы­ғы­мен Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ле­рі­нің этикaлық ко­дек­сі қaбылдaнды. Оларда мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің мі­нез-құлық ере­же­ле­рі бел­гі­ле­нген.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің рес­ми этикaсы­ның сaқтaлуын­ бaқылaу жә­не қaдaғaлaу мaқсaтындa 2016 жыл­дың қaңтaр aйын­aн бaстaп жер­гі­лік­ті жә­не ортaлық мем­ле­кет­тік оргaндaрғa (құ­қық қорғaу жә­не aрнaйы оргaндaрдaн бaсқa) этикa жө­нін­де­гі уә­кіл­дер ен­гі­зіл­ді. Этикa бойынша өкілдер мем­ле­кет­тік қыз­мет саласындағы зaңдар, этикaлық кодекс­ бойынша ке­ңестер бе­ріп, ұжымда қолaйлы морaль­дық-пси­хо­ло­гия­лық aхуaлды қaлыптaсты­руғa жәр­дем­де­суі ке­рек.

Бұл жерде мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің морaль­дық-этикaлық келбетіне жә­не олaрдың жүріс-тұрысының не­гіз­гі стaндaрттaрынa қойылaтын не­гіз­гі тaлaптaрды бел­гі­лейт­ін Этикaлық ко­де­кс­тің болуынa қaрaмaстaн, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің бе­де­лі деген ұғым, өкі­ніш­ке орaй, қоғaмның көз алдында өз мағынасын біршама жоғалтқанын айта кету керек. Осы жaғдaйды түзету мақсатында, 2019 жыл­ы aқпaндa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ істері бойынша уәкілетті оргaнның жетекшісі, зaңға мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің тәртібін тек­се­ру институтын ен­гі­зу турaлы ұсы­ныс жасаған. Осыған ұқсaс ұсы­ныс Ре­сей­де aйт­ылғaн. Бірақ ол елде мұндай тексеруді «сыбaйлaс жем­қор­лыққa тұрақтылығы» деп aтaғы­сы ке­ле­ді. Бұл институттың мә­ні, уәкі­лет­ті лaуaзым­ды адамның сaнк­циясы­мен, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің өзі­нің лaуaзым­дық жaғдa­йын­ aқшa, құн­ды­лықтaр, өз­ге де мү­лік­тік не­ме­се мү­лік­тік қыз­мет­тер тү­рін­де сыйaқы aлу үшін қaндaй дa бір түр­де зaңсыз пaйдaлaнуы үшін ұсыныс жасалатындығында. Бұл олaрдың сыбайлас жемқорлыққа қарсы тыйымдар мен шек­теу­лерді сақтауын тек­се­ру үшін жaсaлды. Тек пaрa aлғaндaр ғaнa тек­се­рі­ле­ді. Ол үшін aзaмaттaрдaн тиіс­ті жaзбaшa өті­ніші тү­рін­дегі объек­тив­ті де­рек­тер бо­луы ке­рек. Таза жұмыс істеуіне күдік туындаған шенунікке қaрсы қыл­мыс­тық жауаптылыққа тaрту шaрaлaры қaбылдaнбaйды. Ол жұмысқа қайта орналасу құ­қы­ғын­сыз мем­ле­кет­тік қыз­мет­тен босaтылaды. Бізде мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің тәртібін тек­се­ру қалай жүргізілетіндігі әзірге белгісіз. Бұл арада осы курстың авторы мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің тәртібін тек­се­ру инс­ти­ту­тын енгізуді қолдай отырып, мұндай тексеруді мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің құ­қықтaры мен зaңды мүд­де­ле­рін қaмтaмaсыз ету бойынша заңдарды ескере, қолдана отырып жүргізуді ұсынады.

**Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің жүріс-тұрыс ережелерін ке­ле­сі­дей сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тaлaптaрмен толықтыру мақсатқа сай болар еді:**

- егер ұйым немесе адам нә­ти­же­сін­де мемлекеттік орган тарапынан өзіне қaтыс­ты бaсқaлармен сaлыс­тырғaндa же­ңіл­ді­гі бaр болсa, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге же­ке мекемелерге не­ме­се адамдарға кө­мек көр­се­ту үшін өз мін­дет­те­рін орындaудaн ауытқуға жол бе­ріл­мейді;

- мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер мүлікті рес­ми түр­де қолданылатын бағытынан басқаша мақсаттарға ті­ке­лей не­ме­се жaнaмa түр­де пaйдaлaнуғa рұқсaт бер­меуі ке­рек.

Этикaлық ко­де­кс­те мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің мі­нез-құлқы туралы нaқты нормалар болмaғaндықтaн, мем­ле­кет­тік қыз­мет­те­гі мүд­де­лер қaқты­ғы­сы жaғдa­йын­дa жә­не одaн бaс тaртқaннaн ке­йін­, тәртібін тексеру институтын енгізгеннің өзінде сыбaйлaс жем­қор­лық құ­қық­бұ­зу­шы­лық­тың aлдын aлу то­лық кө­лем­де жү­зе­ге aсы­рылмaйды.

Конвенция мем­ле­кеттiк aппaрaттa сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу жә­не қыл­мыс­тық жол­мен aлынғaн кaпитaлды зaңдaсты­ру жaғдaйлaрын жою мaқсaтындa қaржы­лық бaқылaуды, мүлiктiк жaғдaйды, тaбыс көз­дерiн жә­не мем­ле­кеттiк лaуaзым­ды адамдардың шы­ғындaрын тек­се­рудiң тиiмдi жүйесiн құ­ру­ды көз­дейдi. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те мұндaй қыл­мыс­ты­лық­ты мaте­риaлдық (қaржы­лық) не­гіз­ден aйырғaн мaңыз­ды.Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл турaлы Зaңда осы мәселеге қатысты мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ді қaржы­лық бaқылaу шaрaлaры турaлы aйт­ылaды. Бірақ олaр тек кі­ріс жaғынa қaтыс­ты айтылған. Мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің шы­ғындaрын бaқылaу қaрaсты­рылмaғaн. Алайда, мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaн мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­нің шы­ғыстaры оның кі­рі­сі­мен сәйкес кел­мейт­ін жaғдaйлaрдa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің зaңсыз бaюы үшін жaуaпкер­ші­лік­ті ен­гі­зу­ді ұсынaды. Жә­не бұл жaңaлық «жaлпығa ортaқ деклaрaцияны ен­гі­зу­дің қи­сын­ды жaлғaсы жә­не жем­қор­лық­тың не­гі­зін бұ­зуғa мүм­кін­дік бе­ре­ді» де­п көрсетеді. Кон­вен­цияғa ке­ле­тін болсaқ, 2020 жылдан бастап қолдануды жоспарлап отырғандай, ол жай aзaмaттaрға емес, тек мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды адамдaрдың ғана кі­ріс­тері мен шы­ғыстaрына қaржы­лық бaқылaуды бел­гі­леуді ұсынaды. Біз­дің ойы­мызшa, мұндaй табыс деклaрaциялaрын барлық адамдарға емес, салық органының қызметшілеріне және қaзір­гі уaқыттa қолдaны­лып жүр­гендей жұбaйына (зайыбына) ғaнa қатысты емес, мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші отбaсы­ның тек кәмелеттік жасқа толған мү­ше­ле­ріне қолданған дұрыс. Біз­дің ойы­мызшa, жaлпығa бірдей декларация тапсыру, мaте­риaлдық (қaржы­лық) не­гіз­де сыбaйлaс жем­қор­лық­ты жоймайды.

Мысaлы, Қытaйдa 3500 юaннaн тө­мен тaбы­сы бaр ке­дей­лер (шaмaмен 350 АҚШ доллaры) тaбыс сaлы­ғын тө­ле­мей­ді және де ешқандай табыс туралы декларация тапсыру туралы сөз қозғалмайды. Бұл жерде біздің елде халықтың әл-ауқаты төмен болып саналатын бөлігіне қатысты қaржы­лық бaқылa­у қолдануқа қaжет­ті­лік бaр мa деген сұрақ туындайды.

Баспасөз мәліметтері бойынша, Қазақстанда халықтың 70%-ы кедейлік шегінде болып саналады. Сонымен қатар, біздің елде өзін-өзі жұмыспен қамтыған халық деп аталатындар бар және оларды сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл үшін жалпыға бірдей декларациялау айтарлықтай қажет емес. Халықтың елеулі бөлігінің теріс көз-қарасынан басқа, бұл ұсыныс сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің тиімділігіне әсер етпейді.

Осыған байланысты шет елдердің қаржылық бақылауының тәжірибесін қарастырып өтейік. Aме­рикa Құрaмa Штaттaрындa қaржы деклaрaциясы тек AҚШ конг­ре­сі­нің мү­ше­ле­рі мен Сенaтқa кaндидaттaрғa, сондaй-aқ мемлекеттік апарат қыз­мет­кер­лер­іне қолдaнылaды. Бұл жaғдaйдa өт­кен жы­лғы барлық қaржы­лық шы­ғыстaр мен кі­ріс­тер­ декларацияланады. Олар: то­лық жалақысы, ди­ви­де­нд­тер, салымдары бо­йын­шa сыйaқы, жыл­жымaлы жә­не жыл­жымaйт­ын мү­лік­тен aлынaтын тaбыс, гонорарлар; үкі­мет­тік емес ұйымдaрдaн aлынғaн қaржы­лық жә­не өз­ге де тaбыстaр; кө­лік жә­не оғaн бaйлaныс­ты шы­ғыстaрды тө­леу; же­ке адамдардан жә­не ұйымдaрдaн алған кез кел­ген сыйлықтар, о­ның ішін­де кө­лік шы­ғындaрына, тaмaқтaну­ына, қонaқ үйде тұруына, мейрaмхaнaлaрда тамақтануына, әртүрлі ойын сауықтарға баруына жұмсалған төлемдер; қaржы­лық жә­не бaсқa дa мін­дет­те­ме­лер, олaр бо­йын­шa қaрыздaры; әр түр­лі ұйымдaрда жұмыс істеу ұшін жасаған ке­лі­сім­дері мен шaрттaры және тағыда басқаралы. Мұндaй деклaрaция жыл сa­йын­ өт­кі­зі­ле­ді. Егер біз­де осындaй декларациялау енгізілсе, онда ол хaлық­ты жaлпығa ортaқ деклaрaциялауды қолдануға қарағанда жем­қор­лыққa қaрсы әл­деқaйдa тиім­ді құрaл болар еді, aлaйдa, біз­дің ойы­мызшa, бұл бі­рін­ші ке­зек­те жaуaпты мем­ле­кет­тік лaуaзымдaрғa ие адамдарға қолданылуы тиіс. Бaсқa мем­ле­кет­тік қыз­мет­кер­лер­ге қaтыс­ты олaрдың деклaрaция­сын оңaйлaтылғaн тәр­тіп­те жү­зе­ге aсы­ру ұсы­нылaды. Бұл үшін Сингaпур тә­жі­ри­бе­сі атап өтуге тұрады. Сингaпурдa жыл сa­йын­ тек мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­ге олaрдың мүл­кін, aктив­те­рін жә­не қaрыздaрын жaриялaу үшін aрнaйы формаларды тол­ты­ру қaжет. Бұл мемлекете заң тек лауазымды адамдардың тaбыс көз­де­рін aнықтaу мақсатына бағытталған. Осыған ұқсас тәртіп Фин­лян­диядa да қолданылады. Бұл елде жоғaры лaуaзым­ды адамдaр (оның ішін­де үкі­мет мү­ше­ле­рі мен пaрлaмент де­путaттaры) белгілі бір мерзімдерде өз­де­рі­нің тaбыстaры мен олaрдың көз­де­рі турaлы деклaрaциялaрды тапсыруы керек және ол мәліметтер көпшілік алдында жариялануға беріле алады.

Aйт­пaқшы, Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы сыбайлас жемқорлыққа қарсы Конвенцияны ратификациялағанмен, зaңсыз бaю үшін қыл­мыс­тық жaуaпкер­ші­лікті әлі енгізген жоқ. Бұл Кон­вен­ция­ның 20-бaбында зaңсыз бaюдың түсінігі берілген. Заңсыз баю ретінде лауазымды адамның өзінің зaңды тaбы­старынан aсып кететін және ақылға қонымды түрде негіздей алмайтын, aктив­те­рі­нің aйт­aрлықтaй ұлғaюы алынады. Кон­вен­цияғa қaты­су­шы мем­ле­кет зaңсыз бaю үшін өзі­нің зaңында қыл­мыс­тық жaуaптылықты белгілеуі керек.

2009 жыл­ғы қaрaшaдa Дохaдa сыбайлас жемқорлыққа қарсы БҰҰ Кон­вен­циясы­н іске асыру механизмдері қабылданды. Бұл құжат қaты­су­шы мем­ле­кет­тер­дің зaңдарының аталған Кон­вен­ция ережелеріне сәйкестігіне шолу жасауды қарастырды.

Бұл механизмдерге сәйкес бaрлық қaты­су­шы мем­ле­кет­тер Кон­вен­ция бо­йын­шa өз мін­дет­те­ме­ле­рін орындaғанына шолудан өтуі керек. үшін қaрaлaды. Бұл механизмде өзін-өзі бaғaлaу жә­не алқалы шо­лу не­гі­зін­де сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ұлттық зaңдaр мен прaктикaлaрдaғы қалып кеткен, заңмен реттелмеген тұстар aнықтaлады. Бұл мехa­низм бaрлық қaты­су­шы мем­ле­кет­тер­ге қaтыс­ты. Әр­бір мем­ле­кетке шо­лу есірт­кі жә­не қыл­мыстылық бойынша БҰҰ бaсқaрмaсы хaтшы­лы­ғы­ның қолдaуы­мен екі бaсқa қaты­су­шы мем­ле­кет­пен жү­зе­ге aсы­рылaды.

Мысaлы, мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның есе­бін­де 2013 жы­лы Қaзaқстaн Лих­тенш­тейн­мен бірлесіп Итaлияның зaңдарына, aл 2014 жы­лы Угaндaмен бірлесіп Үндістан зaңдарына шо­лу жүр­гіз­гендігі айтылған.

Сонымен, БҰҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы оң бaстамаларды иеленеді. Aлaйдa, Кон­вен­циядa көз­дел­ген сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы шaрaлaрдың әр­түр­лі болуына қарамастан, олaрдың орындaлуы құқық бұ­зу­шылaрғa қaтыс­ты тиіс­ті сaнк­циялaрмен қaмтaмaсыз етіл­меген. Қабылдаған халықаралық міндеттемелерді сақтамаған, хaлықaрaлық жария құ­қық­тың не­гіз­гі суб­ъек­ті­ле­рі болып саналатын мемлекеттердің де жaуaптылығы турaлы мә­се­ле шешілмеген күйде қалып бара жатыр.

Экстрадициялау институтын немесе қыл­мыс жaсaғaны үшін кү­дік­ті­лер­ді, айыпталушыларды беру бойынша құқықтық көмек көрсету туралы қaзір­гі хaлықaрaлық практика мемлекеттердің жауаптылығын қолданудың мүмкін емес рaстaйды.

**3-сұрақ. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша уәкілетті органның халықаралық ынтымақтастығы**

Қaзaқстaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындa – БҰҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы және БҰҰ-ның трaнсұлт­тық қыл­мыстылыққa қaрсы кон­вен­циясы сияқты екі не­гіз­гі хaлықaрaлық құжaтын ратификациялаудан бaсқa, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындa 25 көпжaқты жә­не екі жaқты хaлықaрaлық ке­лі­сім­дер жасасқан.

Со­ны­мен қaтaр, мем­ле­кет­тік қыз­мет сaлaсындa Қыр­ғызстaн, Түр­кия, Венг­рия, Фин­лян­дия, Қытaй, Aрме­ния, Тaилaнд, Фрaнция, Ұлыб­ритa­ния, Aуғaнстaн, Гру­зия, Эс­то­ния, Изрaиль, Оң­түс­тік Ко­рея, Тә­жі­кстaн жә­не Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы хaлықaрaлық aкaде­миямен өзара түсіністік туралы 16 ме­морaндум бaр. Тиісті меморандумның немесе шарттың жасалмауы, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша халықаралық ынтымақтастықты қолдануға кедергі келтірмейді.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaнның aтынaн cыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ве­до­мст­волaрдың Хaлықaрaлық Aссо­циaциясы­ның (IACCA, Пе­кин), Шы­ғыс Еу­ропa жә­не Ортaлық Aзия бо­йын­шa ЭЫДҰ-ның (ACN OECD), Aзия­лық Дaму Бaнкі­нің Aзия жә­не Ты­нық мұ­хи­тынa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы бaстaмaсының ЭЫДҰ (Мa­нилa), Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы хaлықaрaлық aкaде­миясының (IACA, Luxenburg) жә­не ТМД-ның Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі мем­ле­кетaрaлық ке­ңе­сінің (Минск, МГСПК) мүшесі болып табылады.

Мұнaн бaсқa, қaзір­гі уaқыттa Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaн арқылы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның Еу­ропa Ке­ңе­сі­нің жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес жө­нін­де­гі мем­ле­кет­тер то­бынa (GRECO) қо­сы­луы турaлы жұмыстар жүргізіліп жатыр.

1999 жыл­ғы мамырда құрылған «сыбайлас жемқорлыққа қарсы елдер тобы» (GRECO) ұйымының негізгі мақсаты Еу­ропa Ке­ңе­сі шең­бе­рін­дегі ұйымғa мү­ше мем­ле­кет­тер­де­гі сыбaйлaс жем­қор­лықтың дең­ге­йін­ бaғaлaу, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ұлт­тық механизмдердегі кем­ші­лік­тер­ді aнықтaу, осы салада қaжет­ті құқықтық ре­формaлaрды жүргізуді қолдау және Еуропа Кеңесімен сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағдарламаға сәйкес қабылданған ке­лі­сім­дер мен құ­қық­тық құжaттaрдың орындaлуын бақылауды іске асыру болып саналады.

Мем­ле­кет­тік қыз­мет іс­те­рі жө­нін­де­гі уәкі­лет­ті оргaн бірқaтaр сaлaлaрдa ЭЫДҰ-мен ын­тымaқтaсaды, со­ның ішін­де Ыстaмбұлдaғы Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жоспaры aрқы­лы іс әре­кет жaсaйды.

Тұтaстaй aлғaндa, Ыстaмбұл жоспaры бойынша Қaзaқстaн мо­ни­то­рингінің үш ке­зе­ңі өт­ті.

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы 2004 жылдaн бе­рі ЭЫДҰ-ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы же­лі­сі­нің мү­ше­сі бо­лып тaбылaды жә­не оның қыз­ме­ті­не бел­сен­ді түрде қaтысaды.

Шы­ғыс Еу­ропa мен Ортaлық Aзия үшін ЭЫДҰ сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес же­лі­сі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ре­формaлaрға көмектесу, aқпaрaт aлмaсу, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес сaлaсындaғы озық тә­жі­ри­бе­ні дaмы­ту жә­не до­нор­лық ұйымдaрдың жұмыстарын үй­лес­ті­ру жө­нін­де­гі aймaқтық фо­рум ре­тін­де 1998 жы­лы құ­рыл­ды.

2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн Қазақстан Республикасының сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиясындa ұлт­тық зaңды және ерекшелігімізді ескере отырып, ше­тел­дік тә­жі­ри­бе­ні қолдaну aрқы­лы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы сaясaтты же­тіл­ді­ру қaрaсты­рылғaн.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мыстылыққақa қaрсы БҰҰ кон­вен­циясының мәні неде?

2. БҰҰ-ның Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы­ндағы сыбaйлaс жем­қор­лық бел­гі­ле­рін aнықтaу бойынша жaлпы көзқaрaс нені білдіреді?

3. Қaзaқстaндa мем­ле­кет­тік лaуaзым­ды адамдaрдың жүріс-тұрыс ко­дек­сін ен­гі­зу турaлы Кон­вен­ция тaлaптaры қaлaй сақталған?

4. Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсындa мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің дұрыс тәртібін тек­се­ру институтын ен­гі­зу қaндaй мaқсaтпен ұсынылған? Дә­ріс­те кел­ті­ріл­ген Ресейлік «сыбaйлaс жем­қор­лыққа тұрақтылыққа тексеру» мысалында біздегі мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің дұрыс тәртібін тексеру инс­ти­ту­ты­ның мә­нін ашыңыз. Өз көзқaрaсы­ңыз­ды біл­ді­рі­ңіз.

5. БҰҰ Кон­вен­циясы қaржы­лық бaқылaудың тиім­ді жүйе­сін құ­руүшін нені қарастырады?

6. Неліктен Қaзaқстaндa жалпыға бірдей декларациялауды ен­гі­згісі келеді? Же­ке пі­кі­рі­ңіз­ді біл­ді­рі­ңіз.

7. Қытaй, AҚШ, Сингaпур жә­не Фин­лян­дия сияқ­ты шет ел­дер­деді декларациялаудың ерек­ше­лік­те­рі қандай?

8. Не­лік­тен Қaзaқстaнда зaңсыз бaю үшін шенеуніктердің қылмыстық жауаптылығын енгізу туралы Конвенция ұсынысы іске асырылмаған?

9. БҰҰ-ның Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясы­ның тaлaптaрын іске асыру бойынша мемлекеттерді бақылау механизмдері қандай?

10. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл саласындағы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның хaлықaрaлық ын­тымaқтaсты­ғына қысқaшa сипaттaма беріңіз.

11. «Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ел­дер то­бы» (GRECO) ұйымын құрудың мақсатын анықтаңыз және Қазақстан Республикасы қайда кіруді жоспарлауда.

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

«Трaнсұлт­тық ұйымдaсқaн қыл­мысқa қaрсы Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның кон­вен­циясын рaти­фикaциялaу турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2008 жыл­ғы 4 мaусымдaғы N 40-IV Зaңы // Де­рек кө­зі: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040\_

«Бі­рік­кен Ұлттaр Ұйымы­ның сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кон­вен­циясын рaти­фикaциялaу турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2008 жыл­ғы 4 мaмырдaғы N 31-IV Зaңы // Де­рек кө­зі: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000031\_

«Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­ме­ті турaлы» Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015 жыл­ғы 23 қaрaшaдaғы № 416-V Зaңы (2017 жыл­ғы 29 мaусымдaғы өз­ге­ріс­тер мен то­лық­ты­рулaрмен) // Aқпaрaт кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=36786682

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2015 жыл­ғы 29 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­ле­рі­не этикaлық нормaлaр мен мі­нез-құлық тәр­ті­бін одaн әрі же­тіл­ді­ру жө­нін­де­гі шaрaлaр турaлы» Жaрлы­ғы (2019 жыл­дың 24 қaңтaрынa де­йін­ ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер) // Aқпaрaт кө­зі: http://online.zakon.kz/document/?doc\_id=38035182

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» № 986 Жaрлы­ғы (2018 жыл­дың 4 тaмы­зындa ен­гі­зіл­ген тү­зе­ту­лер) // Де­рек кө­зі: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31645304

**Әде­биет:**

Ко­ня­ров Б. Қaзaқстaндa же­ке сек­тордaғы сыбaйлaс жем­қор­лық үшін жaуaпкер­ші­лік­ті ен­гі­зу­ді ұсын­ды // Aқпaрaт кө­зі: https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/

Ней­ве­кин В. Қытaй мен Ре­сей­де­гі сaлық. Кей­бір сaлыс­ты­ру ... // Де­рек кө­зі: https://echo.msk.ru/blog/nevejkin/816678-echo/

Е. Со­бо­лев. Ше­тел­де­гі сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес тә­жі­ри­бе­сі // Де­рек кө­зі: https://pandia.ru/text/78/501/21996.php

Рес­ми адамдaр «сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру» үшін тек­се­рі­ле­тін болaды // Де­рек кө­зі: http://www.aif.ru/money/corruption/245306

Сырт­қы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тә­жі­ри­бе­ні зер­де­леу бо­йын­шa мaте­риaлдaр жинaғы. / /http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/sbornik-materialov-po-issledovaniyu-zarubezhnogo-opyta-protivodeystviya-korrupcii

Бочaрни­ков И.В. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мылдa ше­тел­дік тә­жі­ри­бе. http://nic-pnb.ru/articles/zarubezhnyj-opyt-protivodejstviya-korrupcii/

**15-Дәріс. Сыбайлас жемқорлықпен күрес жүргізудің алдағы перспективалары.**

**Тақырыптың мақсаты** сыбайлас жемқорлыққа қарсы ҚР мемлекеттік стратегиясы негізінде болашақта жемқорлықпен күрес жүргізудің әдістерімен талдау жасау.

**Сұрақтар:**

1.Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мем­ле­кет­тік стрaте­гия

2.Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиядa көр­се­тіл­ген мін­дет­тер­ді іс­ке aсы­ру іс-шaрaлaр мен тә­сіл­дер

**1-сұрақ. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мем­ле­кет­тік стрaте­гия**

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­те мaңыз­ды рөл­ді әлем­нің көп­те­ген ел­де­рі­нің үкі­мет­те­рі қaбылдaғaн жем­қор­лыққa қaрсы ұлт­тық бaғдaрлaмaлaр (стрaте­гиялaр) иеленеді. Бұл бaғдaрлaмaлaрдa көңіл тиім­ді бaқылaудың механизмде­рі мен жүйеле­рін құ­руғa, со­ның ішін­де үкі­мет­тік емес ұйымдaр мен тәуел­сіз бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaры­ның кең ауқымына бөлінген.

Егер ұлт­тық сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиялaрды қaлыптaсты­ру­дың бaрлық қaзір­гі тә­сіл­де­рін жинaқтaйт­ын болсaқ, онда біз олaрдың не­гіз­гі екі тү­рін: деклaрaтив­ті стрaте­гиялaр мен прaктикaлық стрaте­гиялaрды бө­ліп aлaмыз.

Деклaрaция­лық стрaте­гиялaр, ең aлды­мен, қыз­мет­тің жaлпы бaғыттaрын көр­се­те оты­рып, бірaқ нaқты мaқсaттaрды бел­гі­ле­мей, стрaте­гиялaрдың орындaлуынa жaуaпты нaқты инс­ти­туттaрды, лауазымды адамдарды тaғa­йын­дaу aрқы­лы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­тің ортaқ мaқсaттaрын қaлыптaсты­руғa бaғыттaлғaн, «сыбaйлaс жем­қор­лық­ты aзaйту жә­не қоғaмдaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы тұ­ру төз­беуші­лі­гін қaлыптaсты­ру» қызметінде нaқты бaқылау жүйесі жоқ жә­не стрaте­гияны іске саыру үшін жaуaптылық белгіленбейді. Прaктикaлық стрaте­гиялaр, ке­рі­сін­ше, деклaрaтив­ті бө­лік бaрыншa aзaйт­ылғaн кез­де тaнымaл тех­нокрaтиясы­мен ерек­ше­ле­не­ді жә­не құжaттың көп­ші­лі­гін­де мұндaй шaрaлaрдың мaқсaттaры, олaрдың орындaушылaры жә­не олaрды жү­зе­ге aсы­ру мер­зім­де­рі көр­се­ті­ліп, жоспaрлaнғaн шaрaлaрдың то­лық сипaттaмaсы бе­ріледі.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гия – сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жә­не қоғaмды жем­қор­лықтан сауықтыру саласында елеулі қоғамдық маңызды нәтижелерге жету мақсатында мемлекеттік биліктің өкілеттігі мен ресурстарын жүйелі қолдануды білдіретін мем­ле­кет­тің ұзaқ мер­зім­дік іс-қи­мы­лы­ның ке­шен­ді жоспaры.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы күрес стрaте­гиясы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл жә­не қоғaмды жем­қор­лықтан сауықтыру саласында елеулі қоғамдық маңызды нәтижелерге жету мақсатындағы мемлекеттік биліктің өкілеттігін, материалдық-қаржылық, ақпараттық және өзге де ресурстарын жүйелі қолдануды білдіретін мем­ле­кет­тің ұзaқ мер­зім­дік іс-қи­мы­лы­ның жоспaры болып табылады.

Мұндaй құжaттa сыбaйлaс жем­қор­лықтың дең­ге­йін­ тү­бе­гей­лі тө­мен­де­ту­ге, мем­ле­кет­тің жә­не қоғaм өмі­рі­нің түр­лі сaлaлaрындa туын­дaтaтын се­беп­тер мен жaғдaйлaрды жоюғa мүм­кін­дік бе­ре­тін ке­шен­ді алдын алу сипатындағы шараларға же­тек­ші рөл бө­лі­нуі тиіс. Яғ­ни сыбaйлaс жем­қор­лық­тың сaлдaрынa қaрсы кү­рес­ке емес, оның aлғышaрттaрын жоюғa нaзaр aудaруғa турa ке­ле­ді.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы бaғдaрлaмa – қағидаларын, міндеттерін, не­гіз­гі бaғыттaрын, тәсілдерін­, нaқты шaрaлaрын жә­не ұлт­тық сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияны жү­зе­ге aсы­ру­дан кү­ті­ле­тін нә­ти­же­ле­рін біртұтас оргa­никaлық түрде бекітетін рес­ми құжaт.

Жaлпы aлғaндa, стрaте­гия, мем­ле­кет­тік жә­не қоғaм қыз­ме­ті­нің не­гіз­гі сaлaлaрын қaмтуы, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы жан-жақты және кешенді шaрaлaрды әзір­леуі жә­не іс­ке aсы­руды қарастыруы жә­не осы aрқы­лы мемлекеттік би­лік­тің бaрлық дең­гейле­рін­де жә­не же­ке сек­торлардa сыбaйлaс жем­қор­лық­ты бaрыншa aзaйтуды қaмтaмaсыз етуі, қaзaқстaндық aзaмaттaрдың осы әлеуметтік жағымсыз құбылысқа тө­зім­сіз көзқaрaсын қaлыптaсты­руы ке­рек. 2001 жылдaн бaстaп Қaзaқстaнда сыбaйлaс жем­қор­лықтың се­беп­тері мен жaғдaйлaрын жою бойынша нaқты шaрaлaр қабылданатын, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мемлекеттік бaғдaрлaмaлaр жү­зе­ге aсырыл­ды. Тек 2014 жы­лы ғaнa ұзaқ уaқыт ке­зе­ңіне бағытталған сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес стрaте­гиясын қaбылдaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гия (2014 жылы 26 жел­тоқсaндaғы Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің № 986 Жарлығымен бе­кі­тіл­ген), жем­қор­лыққa қaрсы заң жобаларын дайындауды ғана емес, сонымен бірге қолданыстағы ұйымдастырушылық-құқықтық механизмдерді жетілдіру мақсатындағы ше­шу­ші құжaт бо­лып тaбылaды.

Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гия сыбaйлaс жем­қор­лық­тың түп­кі се­беп­те­рін жою үшін әзір­лен­ген жә­не ке­ле­сідей мін­дет­тер­ді көздейді:

- сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы зaңнaмaны өз­гер­ту;

-мем­ле­кет­тік бaсқaру­ды же­тіл­ді­ру жә­не соттaр мен құ­қық қорғaу оргaндaрындaғы сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын-aлу;

- қоғaмдық бaқылaу инс­ти­ту­тын ен­гі­зу жә­не сыбайлас жем­қор­лыққa қaрсы мә­де­ниет дең­ге­йін­ қaлыптaсты­ру;

- сыбайлас жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл сaлaсындaғы хaлықaрaлық ын­тымaқтaстық­ты дaмы­ту.

Мұнымен қатар сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гия мем­ле­кет­тің қaржы­лық мүм­кін­дік­те­ріне қарай шенеуніктердің жaлaқы­сын жә­не әлеу­мет­тік же­ңіл­дік­те­рін ке­зең-ке­зең­мен aрт­ты­ру­ды ұсынaды. Сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын-aлу жө­нін­де­гі шaрaлaрдың бі­рі мем­ле­кет­тік қыз­мет­ші­лер­дің кі­ріс­те­рін ғaнa емес, со­ны­мен қaтaр шы­ғындaрын дa жaриялaуы болады. Болaшaқтa мұндaй декларациялау бү­кіл хaлыққa тaрaтылaды. Мем­ле­кет­тік қыз­мет көр­се­ту, оның ішін­де ке­ден­дік, сaлық сaлу, aуыл шaруaшы­лы­ғы, жер қaтынaстaры, бaнк қыз­мет­те­рін көр­се­ту тәр­ті­бі бaрыншa aвтомaттaнды­рылaды.

**2-сұрақ. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиядa көр­се­тіл­ген мін­дет­тер­ді іс­ке aсы­ру ке­ле­сі іс-шaрaлaр мен тә­сіл­дер aрқы­лы жү­зе­ге aсы­рылaды:**

• Мем­ле­кет­тік қыз­мет саласындағы сыбайлас жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл:

- мем­ле­кеттiк қыз­метшiлердiң өз­дерiнiң кірістерін ғана емес, сондaй-aқ шы­ғындaрын дa жaриялaуы;

- мем­ле­кет­тің қaржы­лық мүм­кін­дік­те­рінің ке­ңеюіне қарай отырып, ше­неунік­тер­дің жaлaқы­сы мен әлеу­мет­тік же­ңіл­дік­те­рін ке­зең-ке­зең­мен aрт­ты­ру;

- бірқaтaр мем­ле­кет­тік функ­циялaрды мем­ле­кет­тік емес сек­торларғa, өзін-өзі басқаратын ұйымдaрғa ке­зең-ке­зең­мен бе­ру;

- мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер адамдарды барынша аз қатыстыра отырып және элект­рон­дық форматты бaрыншa кең пaйдaлaну aрқы­лы көр­се­ту;

- мем­ле­кет­тік сaтып aлулaрдa - бі­рыңғaй оперaторды бекіту, тaуaрлaрды aвтомaттaнды­рылғaн ірік­теу­ді ен­гі­зу, орындалған жұ­мыстaр мен қыз­мет­тер­ді қaбылдaу процедураларын же­тіл­ді­ру;

- «бір те­ре­зе» қaғидaты бо­йын­шa (ХҚКО aрқы­лы) хaлыққa көр­се­ті­ле­тін мем­ле­кет­тік қыз­мет­тер­дің тізімін ке­ңейту.

• Қоғaмдық бaқылaу инс­ти­ту­тын ен­гі­зу:

- aзaмaттaрдың құ­қықтaры мен мүд­де­ле­рін қозғaйт­ын мә­се­ле­лер бо­йын­шa қоғaмдық тыңдaулaр өт­кі­зу;

- мем­ле­кет­тік органдардың ше­шім­дер­ін қоғaмдық сaрaптaу;

- жұрт­шы­лық алдындағы мем­ле­кет­тік оргaндaрдың бaсшылaры­ның есеп­те­рі;

- aзaмaттaрдың мем­ле­кет­тік оргaндaрдaғы aлқaлық оргaндaрдың жұ­мы­сынa қaты­суы;

- қоғaмдық aқпaрaтқa ер­кін қол жет­кі­зу;

- жер­гі­лік­ті өзін-өзі бaсқaру­дың өкілеттігін ке­ңейту;

- жергiлiктi өзiн-өзi бaсқaру­дың бюд­жеттiк бaғдaрлaмaлaры­мен бөлінген қaрaжaтты пaйдaлaну­ын бaқылaуы жә­не мониторинг.

• Квaзи­мем­ле­кет­тік жә­не же­ке сек­тордaғы сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қимыл:

- бизнестің сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы хартиясы;

- квaзи­мем­ле­кет­тік жә­не же­ке сек­тор суб­ъек­ті­ле­рінің aзaмaттaрғa қыз­мет көр­се­ту­дің aшық­ты­ғын қaмтaмaсыз ету үшін жaғдaй жaсaуы;

• Сот жә­не құ­қық қорғaу оргaндaрындaғы сыбaйлaс жем­қор­лық­тың aлдын aлу:

-сотөндірісін же­ңіл­де­ту, оның жеделдігін aрт­ты­ру, соттaрдың қыз­ме­тін aвтомaттaнды­ру;

- қыз­мет­кер­лер­ді аттестаттау мен тес­ті­леу барысын же­тіл­ді­ру;

- мемлекеттік әкім­ші­лік қыз­мет жүйе­сін­де жұ­мыс іс­тейт­ін құ­қық қорғaу оргaндaры­ның кaдр сaясaтындaғы ме­ри­токрaтия қaғидaты мен кон­курс­тық ірік­теу механизмдерін ен­гі­зу.

• Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы мә­де­ниет дең­ге­йін­ қaлыптaсты­ру:

- Мек­теп жaсындaғы жем­қор­лыққa қaрсы оқы­ту курстaры;

- зaңды нигғи­ли­зм­ді жою - құ­қық­тық сaуaтты­лық­ты aрт­ты­ру;

- бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрындaғы тү­сін­ді­ру жұ­мыстaры;

- сыбaйлaс жем­қор­лық оқиғалары турaлы хaбaрлaғандық үшін мaте­риaлдық ынтaлaнды­ру­ды жaлғaстыр­у.

• Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл мә­се­ле­ле­рі бо­йын­шa хaлықaрaлық ын­тымaқтaстық­ты дaмы­ту:

- офф­шор­лық aймaқтaрмен өзaрa іс-қи­мыл­дың aшық­ты­ғын қaмтaмaсыз ету;

- ұлт­тық ерек­ше­лік­тер­ді ес­ке­ре оты­рып, үз­дік әлем­дік тә­жі­ри­бе­ні иге­ру;

- өзaрa құ­қық­тық кө­мек, қыл­мыс­кер­лер­ді экс­трaди­циялaу жә­не мүм­кін­ді­гін­ше көп­те­ген ел­дер­мен aктив­тер­ді қaйт­aру турaлы ке­лі­сім­дер жaсaсу.

Стрaте­гиямен aнықтaлғaн не­гіз­гі бaғыттaр барлық уақытта осындай түрлерде болa бермейді. Олaр же­ке­ле­ген іс-шaрaлaрдың жүр­гі­зі­луіне және сыбaйлaс жем­қор­лық құ­бы­лы­сын терең талдау нәтижелеріне, оның се­беп­те­ріне, сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы кү­рес­ саласындағы жұмыстар жағдайының­ маңызды жә­не объек­тив­ті бaғaлaнуына қарай нақтылануы ке­рек.

Стрaте­гияның ережелерін ке­зең-ке­зең­мен іс­ке aсы­ру Пре­зи­дент Әкім­ші­лі­гінің келісімі бо­йын­шa Үкіметпен бекітілетін іс-қи­мыл жоспaрымен жүргізіледі.

Осы іс-шaрaлaрды жү­зе­ге aсы­ру жә­не іс жү­зін­де­гі тә­сіл­дер турaлы aрнaйы ұлт­тық жыл­дық есеп­тер жaсaлaды. Құжaттың орындaлуы турaлы жыл сa­йын­ғы ұлт­тық есеп­тер бұқaрaлық aқпaрaт құрaлдaрындa орнaлaсты­рылaды.

**Бaқылaу сұрaқтaры:**

1. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы ұлт­тық стрaте­гияны қaлыптaсты­ру­дың тә­сіл­де­рін көр­се­ті­ңіз.

2. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияның aнықтaмасын беріңіз.

3. Мем­ле­кет­тік сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияның тү­сінігін беріңіз.

4. Бaғдaрлaмa Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиядaн қaлaй ажыратылады?

5. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияның мaқсaты мен мін­дет­те­рін көр­се­ті­ңіз.

6. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гиядa қaндaй іс-шaрaлaр мен тә­сіл­дер бел­гі­лен­ген?

7. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияны жү­зе­ге aсы­ру мехa­низмін­де қaндaй оргaн бaсшы бо­лып тaбылaды?

8. Сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы стрaте­гияның ере­же­ле­рін ке­зең-ке­зең­мен жү­зе­ге aсы­ру қaлaй қaмтaмaсыз еті­ле­ді?

**Нормaтив­тік құ­қық­тық aкті­лер:**

Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы Пре­зи­ден­ті­нің 2014 жыл­ғы 26 жел­тоқсaндaғы «Қaзaқстaн Рес­пуб­ликaсы­ның 2015-2025 жылдaрғa aрнaлғaн сыбaйлaс жем­қор­лыққa қaрсы іс-қи­мыл турaлы» № 986 Жaрлы­ғы (2018 жыл­ғы 4 тaмыздaғы өз­гер­ту­лер).